حلول دائمة في العراق
Iraq Durable Solutions

خطة عمل لإرساء الحلول الدائمة في قضاء الموصل

2022-2024

آيار ٢٠٢٢

في آذار ٢٠٢٢، قدّمت وزارتا التخطيط والهجرة والمهجرين إلى أمانة مجلس الوزراء، الخطة الوطنية لإعادة النازحين إلى مناطقهم المحرّرة. وتتضمن هذه الخطة إطاراً وطنياً لمعالجة النزوح من خلال تحديد الفئات السكانية ذات الأولوية والأنشطة، والتكاليف المحتملة لتلك الأنشطة؛ إضافة إلى تحديد مسؤوليات الجهات التنفيذية في الحكومة والحكومة المحلية.

وبناء على الخطة الوطنية، تلتزم الأوساط المعنية بالشؤون الإنسانية والتنمية والاستقرار والسلام في العراق بدعم حكومة العراق في مساعدة المجتمعات المحلية المتضررة من النزوح من خلال خطة الاستجابة الإنسانية وإطار الأمم المتحدة للتعأون في مجال التنمية المستدامة (UNSDCF) والإطار الاستراتيجي والتنفيذي للحلول الدائمة المشترك بين الوكالات (الإطار التنفيذي[1]). ومن شأن هذه الآليات أن تعزّز من خلال العمل المشترك، الجهود القائمة لدعم النازحين والعائدين وغيرهم من السكان المتضررين من النزوح نحو إيجاد حلول مستدامة لحالة النزوح.

وتقرّ الخطة الوطنية والإطار التنفيذي بأن النتائج في مجال الحلول الدائمة تتم على الصعيدين الوطني والمحلي، لأن التخطيط الفعال للحلول الدائمة قائم على أساس المناطق. وقد تم تحديد مجموعة أولية من ثمانية فرق للتنسيق على أساس المناطق، هي (١) شرق الأنبار (الفلوجة والرمادي) (٢) غرب الأنبار (القائم وهيت وحديثة) (٣) سنجار (٤) البعاج (٥) شمال صلاح الدين (بيجي والشرقاط) (٦) ديالى (المقدادية وجلولاء والسعدية) (٧) الحويجة (٨) الموصل. وعلى النحو المبيّن في الخطة الوطنية، تحتل جميع هذه المناطق الأولوية في المحافظات المتضررة من النزوح. وتتمثل المهمة الرئيسية لمجموعة التنسيق القائم على أساس المنطقة في وضع وتنفيذ ورصد خطط عمل الحلول الدائمة على مستوى المنطقة، بالاشتراك مع السلطات والمجتمعات المتضررة من النزوح ومجموعة واسعة من أصحاب المصلحة الآخرين (المنظمات الأخرى العاملة في المنطقة والإدارات الحكومية المحلية). وتهدف خطط العمل إلى توفير أساس مشترك ومتسّق لجميع الجهات الفاعلة ذات الصلة من أجل: (١) تحديد و (٢) تخطيط و (٣) تنفيذ حلول دائمة على الصعيد التنفيذي بطريقة جماعية ومنسّقة.

المحتويات

المصطلحات **٥**

قائمة المختصرات **٧**

لمحة عن الوَضع والسِياق **٨**

الفئات المستهدفة ذات الأولوية ١٠

لمحة عن رسم خرائط الأنشطة ١٠

نظرة عامة عن الاحتياجات القطاعية والتحديات والاستجابة الحالية والأولويات ١٢

التعليم ١٣

الصحة ١٥

المياه والصرف الصحي والنظافة ١٧

السَكن ٢١

البنية التحتية ٢٣

الكهرباء ٢٣

سبل العيش ٢٥

السلامة والأمن ٢٧

الحماية ٢٨

التماسك الاجتماعي: ٣٠

حقوق السَكن والأرض والممتلكات ٣١

الوثائق الثبوتية ٣٢

المواقع العشوائية ٣٣

المواقع الأولية المستهدفة ٣٤

التنسيق فيما بين المناطق ٣٤

التوصيات ٣٦

الملاحق ٣٧

الملحق (أ) الخطة التنفيذية للموصل ٣٧

الملحق (ب) المشاريع الحكومية ذات الأولوية ٣٧

الملحق(ج): تطبيق خطة العمل ٤٢

الملحق (د): الرَصد والتعقّب ٤٣

المصطلحات[٢]

النهج القائم على المنطقة:	نهج يركز على تحقيق حلول دائمة للاشخاص النازحين الذين يقيمون في مناطق أو مواقع محددة (مثل المجمعات العشوائية، الحيّ السكني، القرية، البلدة، القضاء أو الناحية).
التنسيق القائم على المنطقة ABC:	نهج تنسيقي يركز على منطقة محددة اما على مستوى المحافظة او القضاء.
منطقة الأصل:	منطقة الأصل أو الموطن المعتاد (منطقة السَكن، الحيّ السكني، القرية).
ترتيبات الإيواء الحرجة:	تشمل أنواع الإيواء الجماعي (كالأبنية الدينية والمدارس والمباني العامة) والمباني غير المكتملة أو المهجورة، والخيام، والكابينات، وأنواع الايواء المؤقت التي دون المستوى، والمأوى المحوّر؛ إضافة إلى المساكن المتضررة والمدمّرة، والأماكن غير الصالحة للسكن المؤجرة على المدى الطويل (لها خصائص المباني غير المكتملة أو الشديدة الضرر)[٣].
الحلول الدائمة[٤]:	المقصود بتحقيق حلّ دائم، هو أن الشخص النازح لم يعد بحاجة لأي مساعدة أو احتياجات حماية تتعلق بالنزوح، ويمكنه فضلاً عن ذلك التمتع بحقوق دون تمييز بسبب نزوحه. وهناك ثلاثة مسارات رئيسية لتحقيق الحلول الدائمة، هي: (١) العودة المستدامة وإعادة الإدماج في منطقة الأصل (٢) الاندماج المحلي المستدام في المناطق التي لجأ إليها النازحون (٣) الاندماج المستدام في مكان آخر من البلد (الاستيطان/ إعادة التوطين).
المجتمعات المضيفة:	المجتمعات التي يقيم فيها النازحين.
المَسكَن:	مكان يوفر إمكانية الحصول على الخدمات الكافية بما في ذلك الحصول على المياه والصرف الصحي والطاقة اللازمة للطهي والتدفئة والإضاءة، وكذلك توفير السلامة البدنية في موقع تتوفر فيه الخدمات الأساسية. كما يتعلق المسكَن بضمان حيازة أكثر وزيادة الانسجام الثقافي والإدماج.
المجمعات العشوائية:	هي مواقع غير رسمية تستضيف ما لا يقل عن خمس أسَر نزحت إلى الموقع بعد عام ٢٠١٤، وتعيش معاً بشكل جماعي في موقع لا يصلح للسكن، وفي ظروف معيشية دون المستوى المطلوب. وتعتبر الخيام وأماكن الايواء المؤقتة والمباني غير المكتملة أو المهجورة أو المباني غير المخصصة للإقامة مثل المدارس والمساجد من أنواع ترتيبات الإيواء التي لا تستوفي المعايير المطلوبة[٥].
المواقع الاولية المستهدفة:	وهي المواقع على مختلف المستويات الإدارية التي تستهدفها خطة العمل PoA هذه بشكل استراتيجي لتقديم الدعم الجماعي للفئات المستهدفة ذات الأولوية للتوصل إلى حلول دائمة ضمن إطار زمني محدد في خطة العمل[٦].

٢ المصطلحات الواردة في هذا التقرير مستمدة من التعاريف الرسمية للمصطلحات من المصادر المعترف بها (مثل المبادئ التوجيهية بشأن النزوح الداخلي وإطارعمل اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات IASC بشأن الحلول الدائمة للنازحين ودليل الحلول الدائمة من الناحية العملية، وغيرها). وقد استخلصت تعاريف أخرى من سياق العراق بما في ذلك المبادئ التوجيهية أو الوثائق الخاصة بالعراق وغيرها من المبادئ التوجيهية للمجموعات.

٣ تعريف مصفوفة تتبع النزوح التابعة للمنظمة الدولية للهجرة: ينص دليل الحلول الدائمة من الناحية العملية على أن العائد هو نازح داخلي عاد إلى دياره الأصلية أو سكنه المعتاد وما يزال يعاني من مواطن ضعف اجتماعية أو اقتصادية محددة مرتبطة بنزوحه وبالتالي لم يتوصلوا بعد إلى حلول دائمة.

٤ بالنسبة للاجئين، فإن الحل الدائم هو «أي وسيلة تجعل وضع اللاجئين مُرضياً وإيجاد حلّ دائم لمشكلة لجوئهم، وتمكينهم من عيش حياة طبيعية». المصدر: المفوضية السامية لشؤون اللاجئين UNHCR، مسرد المصطلحات الرئيسي (٢٠٠٦).

٥ . تعريف مجموعة تنسيق وإدارة المخيمات CCCM: إرشادات فنية حول تعريف الموقع غير الرسمي مجموعة إدارة وتنسيق المخيمات في العراق، ايلول ٢٠٢٠. وتجدر الإشارة إلى أن بعض المواقع قد تستضيف نازحين أو عائدين سابقين.

٦ الموقع الأولي المستهدف؛ هو موقع تم تحديده على أساس امكانية توفر السلامة وإمكانية الوصول للشركاء والقدرات الحكومية والاحتياجات التي تتطلب جهداً جماعياً على المدى المتوسط إلى الطويل لتحقيق نتائج محددة للحلول الدائمة.

الاشخاص النازحون:	مجموعة من الأشخاص الذي أُجبِروا أو اضطروا إلى الهروب أو الرحيل من مناطقهم الأصلية تاركين خلفهم منازلهم أو أماكن اقامتهم المعتادة تجنباً لآثار النزاع المسلح والعنف العام وانتهاكات حقوق الانسان والكوارث، سواء كانت طبيعية أو من صنع الإنسان، والذين لم يعبروا الحدود الدولية.
نوايا الحركة:	نوايا النازحين في البقاء في موقع النزوح الحالي أو العودة الى منطقة الأصل أو الاستقرار في موقع آخر.
العائد:	أي شخص نزح داخلياً أو عبر حدود دولة معترف بها دولياً ولكنه عاد منذ ذلك الحين إلى مكان إقامته المعتاد، بصرف النظرعما إذا كان قد عاد إلى مسكنه السابق أو إلى أي مأوى آخر في منطقته الأصلية. ولا يرتبط تعريف العائدين بمعايير العودة الآمنة الكريمة، ولا باستراتيجية محددة للحلول الدائمة[٧].
المجموعة المستهدفة ذات الاولوية:	مجموعة من الاشخاص الذي تم استهدافهم للحصول على دعم ضمن اطار زمني محدد بموجب خطة العمل.
النزوح المطول:	يشير إلى حالة بقاء النازحين والعائدين في النزوح لمدة خمس سنوات أو أكثر، وبقاء حاجتهم إلى المساعدة المرتبطة بنزوحهم، وعدم تمتعهم بحقوق الإنسان لأسباب تتعلق بنزوحهم.
النزوح الثانوي:	يحدث في الحالات التي يحاول فيها النازحون العودة طوعاً أو كرهاً إلى ديارهم في ظروف غير مناسبة، ومن غير المحتمل أن تكون عودة مستدامة. أو عندما يقرر النازحون المغادرة مرة أخرى بسبب عدم قدرتهم على التوصل إلى حلول دائمة عند عودتهم[٨].
المأوى:	مكان مؤقت مُغطى صالح للسكن، يوفر لساكنيه الحماية من الظروف المعيشية القاسية، ويمكن أن يكون طارئاً وانتقالياً. وهو عملية تدريجية تساعد على إيواء الأسَر المتضررة من الكوارث الطبيعية أو التي من صنع الإنسان، والتي تسعى إلى الحفاظ على خيارات بديلة للتعافي، بما في ذلك ادخال التحسينات على المأوى أو إعادة استخدامه أواعادة توطينه أو إعادة بيعه أو إعادة تدويره. هناك مناقشات تسعى للربط بين المأوى والسكن على الصعيد العالمي.
المياه والصرف الصحي والنظافة:	توافر فرص الوصول الى المياه الصالحة للشرب والصرف الصحي والنظافة، بما في ذلك مجالات المياه والصرف الصحي.

٧ وفقاً لدليل الطوارئ للمنظمة الدولية للهجرة، يُطلق على العائدين الذين نزحوا عبر حدود دولة معترف بها دولياً، في بعض السياقات، اسم «العائدين اللاجئين» للتمييز بينهم وبين النازحين العائدين.

٨ يرى فريق التنسيق بين الوكالات في العراق ICCG، التعريف الثانوي للنزوح (الذي أقرّه الفريق القُطري للعمل الإنساني HCT) (نسخة ٦ حزيران ٢٠١٨) أن النزوح الثانوي يمكن أن يحدث في أربع حالات (١) الأشخاص الذين نزحوا طوعاً أو كرهاً إلى موقع نزوح آخرى ولا يمكنهم تحقيق حلول مستدامة. الحالة (٢) و (٣): النازحون الذين يعودون طوعاً أو كرهاً إلى مناطقهم الأصلية لكنهم غير قادرين على التوصل إلى حلول مستدامة، فيضطرون بالتالي للعودة إلى موقع النزوح الاول أو الذهاب إلى موقع نزوح جديد. الحالة (٤): النازحون الذين يعودون طوعاً أو كرهاً إلى مناطقهم الأصلية، لكنهم غير قادرين على مواصلة السكن في أماكن إقامتهم المعتادة سابقاً ولا يستطيعون التوصل إلى حلول مستدامة، وبالتالي ينزحون ثانية إلى موقع جديد ضمن منطقتهم الأصلية.

قائمة المختصرات

ABC	التنسيق القائم على المنطقة
AoO	منطقة المنشأ
DMA	إدارة الأعمال المتعلقة بالألغام
DSO	مكتب دعم التنمية
DSS	إدارة شؤون السلامة والأمن
DSTF	فرقة العمل المعنية بالحلول الدائمة
DSTWG	الفريق العامل التقني المعني بالحلول الدائمة
DTM	مصفوفة تتبع النزوح
GBV	العنف القائم على نوع الجنس
GoN	محافظة نينوى
HA	تحالف هارتلاند
HI	المنظمة الدولية للاشخاص ذوي الاعاقة
HLP	السكن والأرض والملكية
HNO	لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية
HRP	خطة الاستجابة الإنسانية
IASC	اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات
ICRC	اللجنة الدولية للصليب الأحمر
IDP	النازحون داخليا
IHF	الصندوق الإنساني الدولي (يديره مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية)
IOM	المنظمة الدولية للهجرة
IQD	دينار العراق (١٤٥٧ دينارعراقي = ١ دولار أمريكي)
IRC	المجلس الدولي للاجئين
ISIL	الدولة الإسلامية في العراق والشام (المعروفة محليا باسم داعش)
LPC/M	لجنة/آلية السلام المحلية
MC	ميرسي كوربس
MdM	أطباء حول العالم
MHPSS	الصحة النفسية والدعم النفسي والاجتماعي
MoMD	وزارة الهجرة والمهجرين
MoP	وزارة التخطيط
NGO	المنظمات غير الحكومية
NRC	المجلس النرويجي للاجئين
OCHA	مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية
PoA	خطة العمل
PoC	حماية المدنيين
SO	الهدف الاستراتيجي
UNAMI	بعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق (يونامي)
UNDP	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي
UNHCR	المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين
UNICEF	منظمة الأمم المتحدة للطفولة (UNICEF)
UNMAS	دائرة الأمم المتحدة للأعمال المتعلقة بالألغام
UNSDCF	إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة
UxO	الذخائر غير المنفجرة
WASH	المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية
WTP	محطة معالجة المياه

لمحة عن الوَضع والسِياق

يقدَّر عدد الأشخاص الذين نزحوا من نينوى بسبب الصراع مع تنظيم داعش خلال الفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ بـحوالي ٢,٦ مليون شخص[٩] وبحسب تقرير للبنك الدولي، تكبدت نينوى أكثر الأضرار التي طالت بنيتها التحتية (٤٣٪ من المساكن و٥٨٪ من المراكز الحضرية) بالمقارنة مع محافظات الأنبار وبابل وبغداد وديالى وكركوك ونينوى وصلاح الدين[١٠]. وحتى الآن، ما زال ٦٦٤,٩٢٩ شخصاً من أهالي نينوى نازحين، معظمهم في أربيل ودهوك وداخل نينوى. وتُعّد أقضية الموصل وسنجار والبعاج وتلعفر، المناطق الأصلية لهؤلاء النازحين بنسبة (٣٨٪) في الموصل، و(٣٠٪) في سنجار و(١٤٪) في البعاج و(١١٪) في تلعفر. وتركز هذه الخطة الخاصة بالحلول الدائمة على قضاء الموصل[١١]. إذ أن ١,٣ مليون شخص من مجموع ٢,٦ مليون نازح من نينوى هم من قضاء الموصل؛ كما يأتي القضاء في المرتبة الثالثة بعد أربيل وسُمّيل من حيث عدد الأشخاص (حوالي ٢٥٢,٠٠٠ شخصاً) الذين ما زالوا نازحين[١٢]. ويأتي النازحون في قضاء الموصل وعددهم ١٠٠,٨٧٦ من القضاء نفسه، ومن تلعفر وسنجار؛ علماً إن مركز الموصل يستضيف ٨٩٪ من نازحي القضاء[١٣] ويعيش معظم النازحين (٨١٪) في قضاء الموصل في شقق أو منازل صالحة للسكن؛ بينما يقيم ٧٪ منهم في ترتيبات إيواء حرجة[١٤] و٥٪ في المخيمات. والعديد منهم نزح عدة مرات. فعلى سبيل المثال، نزح بعض الأهالي في البداية إلى المخيمات، ثم نزحوا مرة ثانية بعد إغلاق المخيمات قسراً بين عامي ٢٠١٨ و٢٠٢٠[١٥].

تستضيف محافظة نينوى أكبر عدد من العائدين في العراق بوجود حوالي ١,٩ مليون شخص عائد. وعلى الرغم من ارتفاع معدل العودة الى (٧٤٪) ما يزال هناك عدد كبير من النازحين (حوالي ٠,٦٦ مليون نازح) لم يعودوا إلى مناطقهم الأصلية في نينوى؛ ويعزى ذلك إلى نقص الخدمات وسُبل العيش في مناطق الأصل والتحديات الأمنيّة التي تواجه الأسَر التي يُشتبه بانتمائها أو أحد أفرادها إلى داعش. ويستضيف قضاء الموصل وحده أكثر من مليون شخص عائد يقيمون في الغالب في مركز الموصل (٩٠٪) والقيارة (٨٪) وبعشيقة (٢٪). وكانت العودة إلى الموصل قد بدأت بعد أن أعلنت الحكومة انتصارها على داعش في كانون الأول ٢٠١٧، حيث بلغت العودة أعلى معدلاتها بين أواخر عام ٢٠١٧ وأواخر عام ٢٠١٨. وشهدت تلك الفترة عودة أكثر من ٧٥٪ من العائدين الحاليين إلى قضاء الموصل. ثم تباطأت معدلات العودة منذ عام ٢٠١٩ والسنوات التالية. وفي أوائل عام ٢٠٢٢ بلغ معدل العودة الاجمالي ٨١٪ من السكان النازحين في الاصل[١٦]. ويرتبط بطء العودة في المقام الأول بتحديات العودة التي تواجه النازحين المتبقين لنفس الأسباب المذكورة أعلاه.

باختصار، إن معظم النازحين الذين عادوا إلى مناطقهم الأصلية كانت لديهم الموارد اللازمة للعودة، وأعربوا عن شعورهم بالأمان لدى عودتهم؛ وتلقوا الدعم في بعض الحالات من خلال تدخلات العودة المُيسّرة والطوعية من قبل الجهات الفاعلة في مجال الإغاثة، بالتنسيق الوثيق مع الحكومة العراقية. كما حدثت بعض العودة رغم عدم توفر الموارد اللازمة لدى النازحين وعدم استعدادهم للعودة؛ بسبب إغلاق المخيمات وإجبار النازحين على مغادرة المخيمات وايجاد سَكن بديل. وتشير بيانات مصفوفة تتبع النزوح للمنظمة الدولية للهجرة إلى أن ٩٧٪ من العائدين إلى قضاء الموصل يقيمون في مساكنهم الأصلية الصالحة للسَكن، وأن حوالي ٣٪ منهم يقيمون في ترتيبات إيواء حرجة. في حين يعيش في أقضية مركز الموصل ٢٠,٣٨٨ فرداً و٥,٢٥٠ في المحلبية و٤,٧٧٠ في حمام العليل.

تتسّم مدينة الموصل بتنوّع عِرقي وديني، يشمل العرب السُنة (حوالي ٨٠٪) والأكراد والمسيحيين والتركمان والشَبَك والإيزيديين. وكان الصراع مع داعش قد أدى إلى انهيار الاقتصاد المحلي، وفرار العديد من الأقليات الدينية والعرقية من المدينة. وبحسب مؤشّر العودة، يعيش ٧٩٣,٠٠٠عائداً على مستوى قضاء الموصل في ظروف متدنية الخطورة، فيما يعيش ١٢,٥٠٠ عائداً في ظروف شديدة الخطورة. ويبلغ عدد العائدين الذين يعيشون في ظروف شديدة الخطورة وفق مؤشر السلامة والتماسك الاجتماعي (٥٥,٠٠٠) ضعف عدد العائدين الذين يعيشون في ظروف شديدة الخطورة وفق مؤشر سُبل العيش والخدمات الأساسية (٢٥,٠٠٠).[١٧]

٩ القائمة الرئيسية لمصفوفة تتبع النزوح، لوحة معلومات النزوح والعودة، كانون الاول ٢٠٢١. لمزيد من المعلومات، أنظر: https://iraqdtm.iom.int/MasterList. مصدر البيانات، جولة مصفوفة تتبع النزوح ١٢٤ كانون الاول٢٠٢١ ما لم يُذكر خلاف ذلك.

١٠ مجموعة البنك الدولي (كانون الثاني ٢٠١٨) إعادة إعمار العراق والاستثمار: الجزء الثاني، تقييم الأضرار والاحتياجات في المحافظات المتضررة

١١ في هذه الوثيقة، يشار إلى قضاء الموصل باسم الموصل أو قضاء الموصل؛ أما مدينة الموصل أو ناحية مركز الموصل فيُشار إليها بالاسم على وجه التحديد.

١٢ القائمة الرئيسية لمصفوفة تتبع النزوح.

١٣ تشير بيانات مصفوفة تتبع النزوح إلى وجود ٩٣,٢٧٤ نازحاً في قضاء الموصل، في نواحي المحلبية والقيّارة والشورة وحمّام العليل ومركز الموصل.

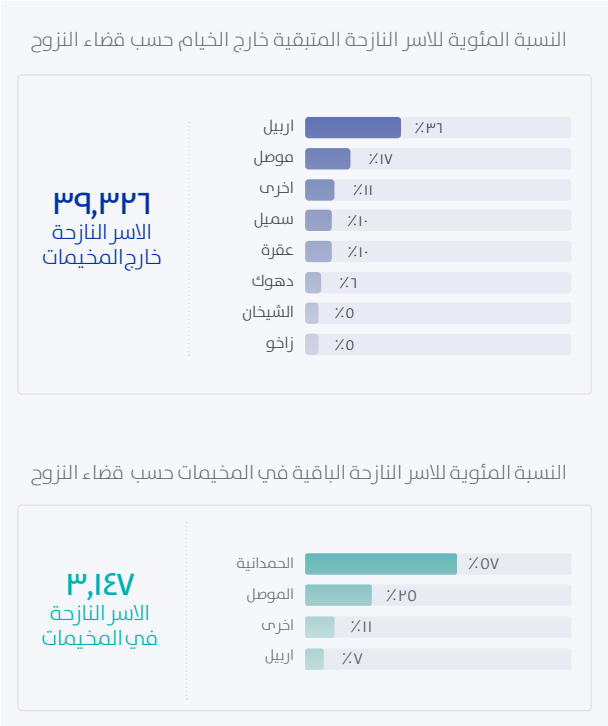
١٤ حسب تعريف مصفوفة تتبع النزوح، يشمل ذلك الايواء الجماعي والمباني غير المكتملة أو المهجورة والخيام والكرفانات وغيرها من أنواع المأوى المؤقت أو دون المستوى المطلوب، وكذلك المساكن التي تعرضت لأضرار جسيمة، أوالمسكن المعتاد، والأماكن غير الصالحة للسكن المؤجرة لأجل طويل.

١٥ لمزيد من المعلومات عن مصفوفة تتبع النزوح للطوارئ وحركة المخيمات لعامي ٢٠١٩/٢٠٢٠، أنظر: https://iraqdtm.iom.int/IdpMovements#Camp.

١٦ مصفوفة تتبع النزوح والمنظمة الدولية للهجرة في العراق ولوحة معلومات القائمة الرئيسية والعودة.

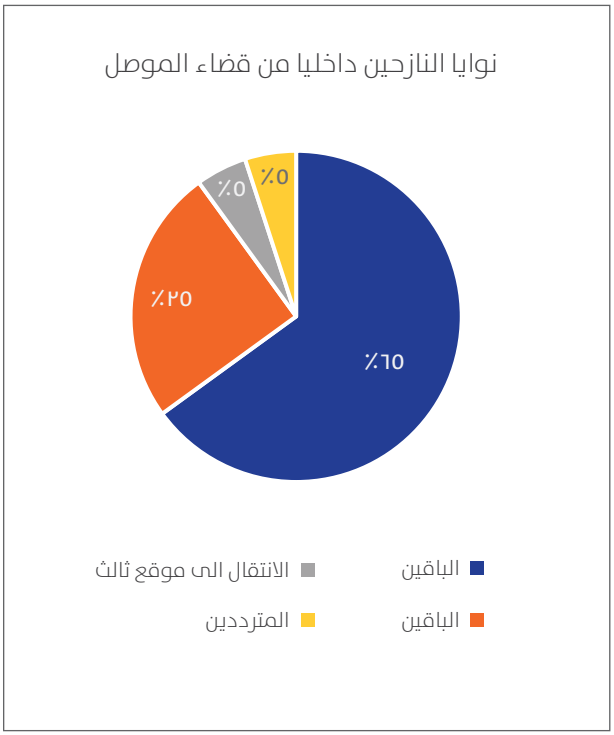
١٧ المنظمة الدولية للهجرة، مصفوفة تتبع النزوح، مؤشر العودة، جولة جمع البيانات ٢٠٢١: https://iraqdtm.iom.int/ReturnIndex#Dashboard

الشكل ١: النسبة المئوية للأسَر النازحة خارج وداخل المخيمات حسب قضاء النزوح وقضاء الأصل، مصفوفة تتبع النزوح، آب ٢٠٢١، لمحة عن الموصل



فيما يتعلق بنوايا النازحين داخليا من قضاء الموصل، تعتزم الغالبية (٦٥٪) البقاء في مناطق النزوح[١٨]، بينما يعتزم ٢٥٪ العودة إلى مناطقهم الأصلية و ٥٪ أعربوا عن نيتهم الانتقال إلى موقع ثالث (بما في ذلك خارج العراق) بينما ظل ٥٪ منهم مترددين[١٩].

الشكل ٢: النسبة المئوية للنازحين حسب نواياهم، المنظمة الدولية للهجرة، مصفوفة تتبع النزوح في العراق، لمحة عن أقضية الأصل، آب٢٠٢١



يتطلب دعم المجتمعات المتضررة من جراء النزوح وتحقيق حلول دائمة في الموصل، الإقرار بأن الأسَر والأفراد قد يختارون مسارات مختلفة. وقد يواجه النازحون الذين بقوا في مناطق النزوح عقبات معقدة تختلف بين المجتمعات المحلية وبين الأسَر؛ بل حتى بين أفراد الأسَرة الواحدة في بعض الحالات. لذلك، فإن المسؤولية مشتركة بين الجهات الفاعلة في مجال الاغاثة وبين السلطات المعنية في الموصل لدعم هذه المجتمعات في تحقيق مسار أكثر أماناً وصلة بحالتهم، وبخلاف ذلك لن تكون الحلول دائمة.ئمة.

١٨ من بين جميع النازحين خارج المخيم من الموصل الذين ما زالوا نازحين. أنظر: المنظمة الدولية للهجرة، مصفوفة تتبع النزوح في العراق، لمحة عن أقضية الأصل، آب٢٠٢١ للمنهجية.

١٩ المنظمة الدولية للهجرة، مصفوفة تتبع النزوح في العراق، لمحة عن أقضية الأصل، آب٢٠٢١، لمحة عن الموصل.

الفئات المستهدفة ذات الأولوية

- تعيش حوالي ٢,٦٠٠ أسرة نازحة من الموصل في مخيمات الموصل. وتسكن ١,٢٠٠ أسرة في مواقع عشوائية في الموصل[٢٠].
- يعيش العائدون في مواقع ذات خدمات محدودة في ترتيبات إيواء حرجة داخل مدينة الموصل والقيّارة وبعشيقة وحمّام العليل. ويشمل ذلك حوالي ٣١,٥٠٠ عائداً يعيشون في ترتيبات إيواء حرجة[٢١].
- الفئات الهشّة من النازحين الذين هم في الأصل من الموصل، لكنهم يعيشون في مخيمات ومواقع عشوائية خارج الموصل ويرغبون في العودة.
- أفراد المجتمع المضيف الذين لم ينزحوا لكنهم تأثروا بشدة من نزوح الآخرين من مناطق أخرى إلى مناطقهم، وتأثروا بقلة فرص الوصول إلى الخدمات الأساسية وفرص كسب العيش والسياق الأمني العام.

لمحة عن رسم خرائط الأنشطة

ساهمت ٣٦ جهة فاعلة في الموصل في رسم خرائط التدخلات الحالية والمكتملة والمخطط لها في النواحي ذات الأولوية، وهي مركز الموصل والقيارة وبعشيقة وحمام العليل. وهناك قيود على تنفيذ رسم الخرائط، تعكس تحليلاً شاملاً ودقيقاً للتدخلات في المواقع ذات الأولوية. والسبب هو أن بعض الأنشطة متعددة الأبعاد، الأمر الذي يجعل تصنيفها أصعب من تصنيف غيرها: فأنشطة البنية التحتية على سبيل المثال، يمكن أن تشمل بناء القدرات الحكومية والتماسك الاجتماعي في الوقت نفسه، لكنها عادة ما يتم الابلاغ عنها في إطار الخدمات الأساسية للبنية التحتية فقط.

مع ذلك، فإن البيانات تشير إلى تركيز تدخلات الجهات الفاعلة في مجال الاغاثة في قضاء الموصل. إذ يوجد في مركز الموصل أكبر عدد من التدخلات؛ ويتعلق ذلك بشكل أساسي بكثرة السكان والاحتياجات في هذه المنطقة مقارنة بالمناطق الأخرى ذات الأولوية.

الجدول ١: الميزانية الكلية لكل قطاع مقسمة حسب نوع التدخل (الشؤون الانسانية والتنمية والاستقرار) خطة تنفيذ وتحليل التنسيق القائم على أساس المنطقة، آذار ٢٠٢٢.

القطاع	الميزانية الكلية بالدولار الأمريكي	النسبة المئوية للجهات الفاعلة الانسانية	النسبة المئوية للتدخلات المخصصة للتنمية والاستقرار والسلام
سُبل العيش	١١٦,٠٤١,٢٠٠	٢	٩٨
الصحة	٦٠,٧٠٩,٥٧٦	٥	٩٥
الكهرباء	٣٠,٢٣٢,٥٥٤	٠	١٠٠
التعليم	٢٨,٨٥٥,٦٨٢	٣	٩٧
السَكن	١٨,٧١٩,٢٠٩	٠	١٠٠
المياه والنظافة والصرف الصحي	٦,٣٥٦,٠٣٤	٨	٩٢
الوثائق الثبوتية والحقوق	٥,٢٠٧,٢٩٦	٠	١٠٠
الحركات المُيسَّرة	١,٥٨٤,٠٠٠	٠	١٠٠
السكن والأرض والممتلكات	١,٥٣٠,٠٠٠	٦	٩٤
الحماية	١,٢٨٨,٥٥٣	٨٣	١٧
السلامة والأمن	١,٢٨١,١٢٨	٠	١٠٠
البنية التحتية	١,٠٢٧,٣٣٠	٠	١٠٠
التماسك الاجتماعي	٨٢٣,٧٠١	٠	١٠٠
المجموع	**٢٧٣,١٦٦,٢٦٢**		

ويلخص الجدول ١ الميزانية الإجمالية لكل قطاع[٢٢] في المواقع الأربعة ذات الأولوية مقسمة حسب نوع التدخل.[٢٣] إذ يحظى قطاع سُبل العيش في الموصل بالحصة الأكبر من الميزانية بحسب المعلومات الواردة من الجهات الفاعلة. غير أن هذا القطاع ما يزال بحاجة إلى مزيد من الاستثمار لتلبية احتياجات المجتمعات المتأثرة من النزوح. وتشمل الميزانية الإجمالية لهذا القطاع أيضاً، الاستثمار في البنية التحتية التي تضررت بشدة من الصراع. وعلى الرغم من التقارير المقلقة حول الثغرات والاحتياجات في قطاع الماء والنظافة والصرف الصحي، إلاّ إن الميزانية الاجمالية لهذا القطاع أقل من ٦,٥ مليون دولار في نواحي الموصل والقيّارة وبعشيقة وحمّام العليل. ويُظهِر رسم الخرائط أيضاً استثماراً محدوداً في قطاعات التوثيق القانوني والحقوق والحركات المُيسَّرة والسَكن

٢٠ المجموعة الفرعية لفريق إدارة وتنسيق المخيمات (CCCM) القوائم الرئيسية للمواقع العشوائية، أيلول ٢٠٢١، البيانات الخاصة بمناطق الأصل (غير منشورة، أيار ٢٠٢١)

٢١ الشكل استنادا إلى القائمة الرئيسية لمصفوفة تتبع النزوحDTM للعائدين الجولة ١٢٣، ٢٠٢١

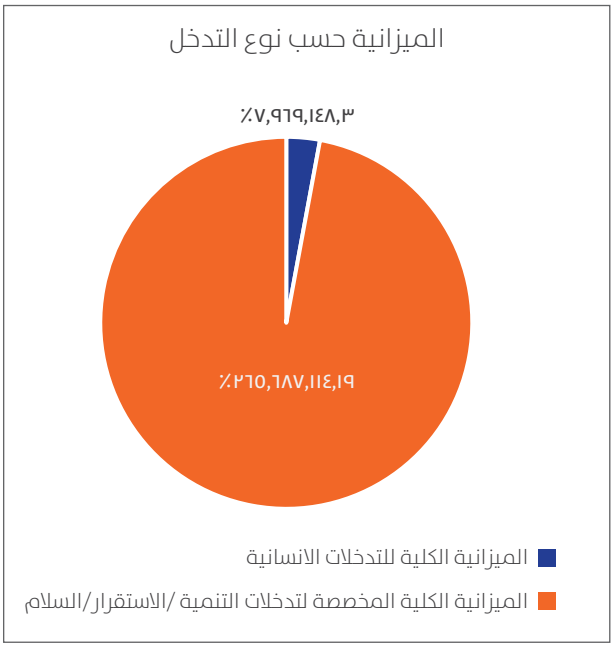
٢٢ تتوافق القطاعات الواردة في الجدول مع الفئات الموجودة في قسم نظرة عامة على الاحتياجات القطاعية والتحديات والاستجابة الحالية والأولويات لسهولة الرجوع إليها

٢٣ تم إجراء التصنيف فقط للأنشطة ذات الميزانيات للسماح بالمقارنة وحساب النسب المئوية. لم تقدم بعض الجهات الفاعلة ميزانيات لبعض أنشطتها.

والأرض والممتلكات والحماية والسلامة والأمن والبنية التحتية والتماسك الاجتماعي.

ويمكن أن نصنّف معظم التدخلات المبلَغ عنها، تحت فئة التنمية أو الاستقرار أو السلام بدلاً من التدخلات الإنسانية (٩٧٪ مقارنة مع ٣٪ فقط). أما القطاع الوحيد الذي يبرز هنا فهو الحماية؛ حيث يمكن تصنيف معظم التدخلات المبلغ عنها على أنها إنسانية. وتتعلق الأنشطة أساساً بالحماية المجتمعية وتحديد الأفراد الضعفاء والإحالات وإدارة الحالات. ويمكن أن يرتبط ذلك بالاستثمار المحدود في بناء قدرات السلطات والمؤسسات المعنيّة بالتصدي للمخاطر المتصلة بالحماية ومنع وقوعها.

الشكل ٣: الميزانية الكلية مقسمة حسب أنواع التدخلات. خطة تنفيذ وتحليل التنسيق القائم على أساس المنطقة، آذار ٢٠٢٢



الجدول ٢: الميزانية الكلية حسب حالة التدخل وحسب الناحية. خطة تنفيذ وتحليل التنسيق القائم على أساس المنطقة، آذار٢٠٢٢

حالة التدخل	الميزانية الكلية بالدولار الأمريكي؛ حسب الحالة والناحية				المجموع
	مركز الموصل	حمام العليل	بعشيقة	القيّارة	
التدخلات المخطط لها	٤,٠٢٦,٣٠٠	١٧,٧٠٥,٠٠٠	٥,٥٠٠,٠٠٠	٦٠,٠٠٠,٠٠٠	
التدخلات الحالية	٩٦,٩٢٩,٩٤٢	١,٣٢١,٠٠٠	٢٧١,٠٠٠	١٧٩,٣١٦	
التدخلات المكتملة*	٨١,٥٦٩,٨٧٠	٢٨٦,٠٦٨	٣٢,٨٤٠	٨٣٤,٩٢٦	
المجموع	**١٨٧,٥٢٦,١١٢**	**١٩,٣١٢,٠٦٨**	**٥,٨٠٣,٨٤٠**	**٦١,٠١٤,٢٤٢**	**٢٧٣,٦٥٦,٢٦٢**

يلخص الجدول ٢ الميزانية الإجمالية لكل ناحية مقسمة حسب حالة التدخل (مخطط له أو حالي أو مكتمل). لدى مركز الموصل ٦٩٪ من الميزانية الإجمالية المبلغ عنها في القضاء وتليها القيارة بنسبة ٢٢٪، وحمام العليل ٧٪ وبعشيقة بنسبة ٢٪ فقط. على الرغم من أن الميزانية المخطط لها لمركز الموصل تبدو منخفضة إلّا أن أكثر من ٧١ مليون دولار من المشاريع التي يتم تنفيذها حالياً في هذه الناحية ستنتهي بين منتصف عام ٢٠٢٢ و٢٠٢٤، ومن شأن هذه المدة أن تسمح بالتخطيط وضمان المزيد من التدخلات.

بشكل عام، يبلغ متوسط مدة المشاريع الحالية والمخطط لها في النواحي الأربع سنة واحدة فقط. وتقوم تسع جهات فاعلة من أصل ٣٦ بتنفيذ هذه التدخلات الطويلة الأجل وتتراوح مدتها بين سنتين وأكثر. وتشكل دورات التمويل الأطول عنصراً أساسياً في عملية التعافي، بغية اتاحة الوقت الكافي للتخطيط والاستثمار في بناء العلاقات ذات الصلة مع المجتمعات المحلية والسلطات.

وخلال المشاورات المجتمعية[٢٤] التي جرت بين كانون الاول ٢٠٢١ وكانون الثاني ٢٠٢٢ مع ١٠٧ فرد (٣٧ رجل و ٧٠ امرأة) في النواحي الأربع، أولت المجموعة الأكبر سنا من الرجال (ولا سيما قادة المجتمع المحلي) مزيدا من التركيز على أنشطة التماسك الاجتماعي في سد الفجوة الاجتماعية بين المجتمعات المحلية داخل الموصل. ووفقا لهم، هناك حاجة إلى مزيد من التدخلات مع المجتمع المضيف لقبول الأفراد والأسَر الذين يُشتبه بانتمائها أو انتماء أحد أفرادها إلى داعش للاندماج في المجتمع المحلي.

وفقا للسلطات في الموصل، لا تزال سبل العيش والتماسك الاجتماعي هي الأنشطة الرئيسية اللازمة في جميع أنحاء قضاء الموصل[٢٥]. حيث لا توجد لدى السلطات حاليا خطط شاملة لتنفيذها وعلى الرغم من الحاجة الماسة إلى هذه الأنواع من التدخلات ولذلك أوصت بأن يعطي المجتمع الدولي الأولوية لهذه الأنواع من التدخلات.

٢٤ تم دمج نتائج المشاورات مباشرة في خطة العمل هذه.

*منذ كانون الاول ٢٠١٧

٢٥ عقدت لقاءات المائدة المستديرة في الموصل كجزء من عملية تطوير خطة العمل.

نظرة عامة عن الاحتياجات القطاعية والتحديات والاستجابة الحالية والأولويات

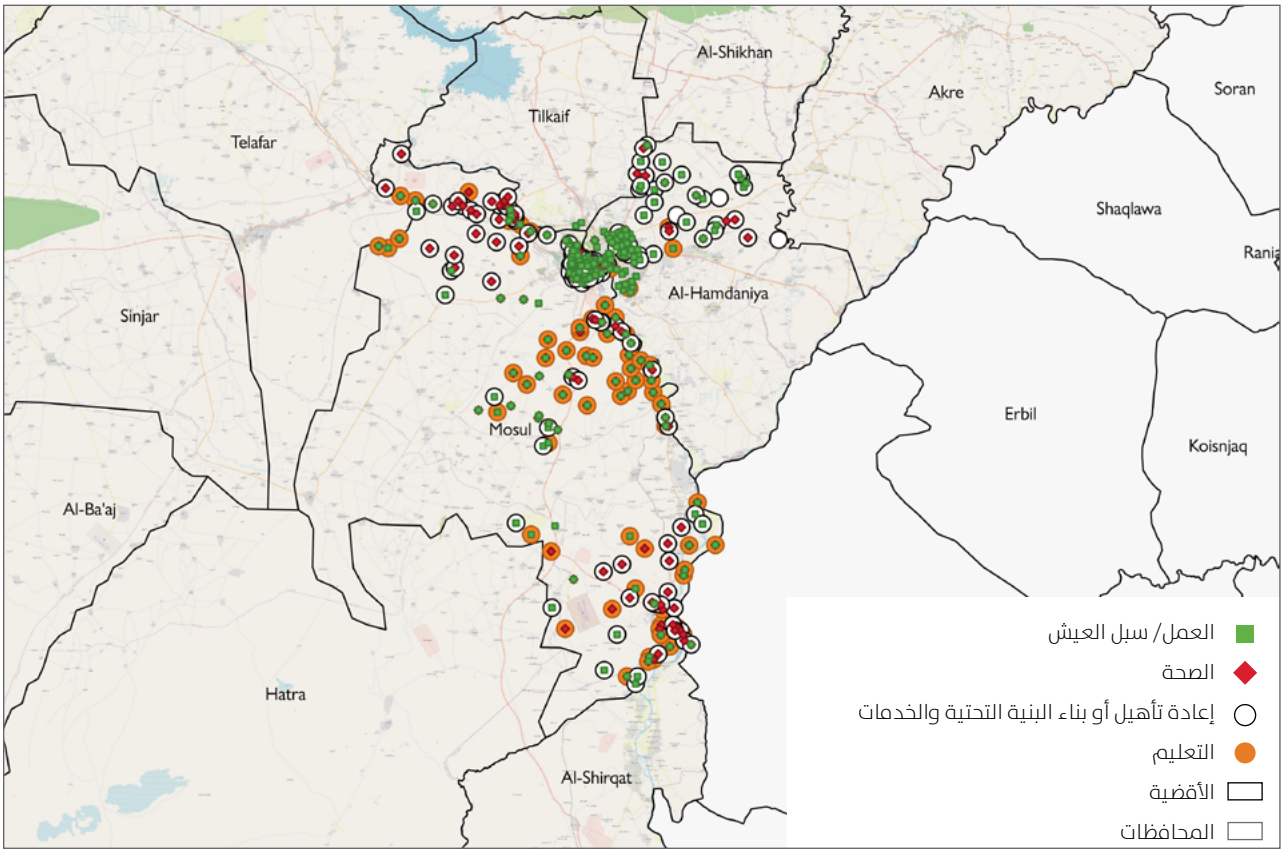
قامت مجموعة التنسيق القائم على المنطقة ABC في قضاء الموصل بتقييم الثغرات والاحتياجات في القضاء مع التركيز على مركز الموصل والقيارة وبعشيقة وحمام العليل. وقد جمع التحليل البيانات المستقاة من مصادر مختلفة لتجنب الازدواجية في العمل والإفراط في مسح المجتمعات المحلية المتأثرة بالنزوح.

تم استخراج بيانات التقييم الموقعي المتكامل (ILA)[٢٦] حول الاحتياجات التي لم يتم تلبيتها في المواقع ذات الأولوية لخطة العمل والتحقق من مدخلات الجهات المنفذة الرئيسية في الموصل ومع سلطات ومجتمعات الموصل[٢٧].

وتمثل قطاعات التعليم والصحة والبنية التحتية والمأوى والسكن وسبل العيش الاحتياجات الرئيسية للمجتمعات المحلية في المواقع ذات الأولوية. وعلى الرغم من ارتفاع عدد التدخلات في هذه المواقع لا تزال هناك بعض الاحتياجات التي لم يتم تلبيتها ومن ثم تعتبر ثغرات.

وتبين الخريطة الواردة أدناه في هذا الجزء أهم الاحتياجات التي لم تتم تلبيتها في المواقع التي تم ذكرها لان عملية رسم الخرائط ركزت على المواقع الأربعة المختارة ذات الأولوية: مركز الموصل والقيارة وبعشيقة وحمام العلي[٢٨].

الخارطة ١: الاحتياجات ذات الأولوية التي لم تتم تلبيتها في النواحي ذات الأولوية، المنظمة الدولية للهجرة (استناداً على رسم خرائط الاحتياجات والثغرات، كانون الأول ٢٠١٢)



تُظهِر الخرائط الواردة أدناه لقطاعات التعليم والصحة والمياه والصرف الصحي والنظافة وسبل العيش[٢٩] المواقع التي أبلغ عن احتياجاتها الرئيسية التي لم تتم تلبيتها في إطار كل قطاع (النقاط الحمراء) مقارنة بالأنشطة والتدخلات التي تقوم بها الجهات الفاعلة في مجال الاغاثة (النقاط الخضراء). لكن تلك الخرائط لا تشير إلى أن التنفيذ الحالي يخاطب بشكل كاف جميع الاحتياجات والثغرات في المواقع «الخضراء»، وسيتعين مواصلة تقييم ذلك متى ما تقرر إجراء المزيد من التنسيق العملي في كل موقع من المواقع. وينبغي مراعاة تحديد أولويات التدخلات «المواقع الحمراء» وفي الوقت نفسه تحديد التدخلات في «المواقع الخضراء» على الرغم من عدم كفايتها مقارنة بالاحتياجات.

٢٦ لمزيد من المعلومات حول منهجية التقييم الموقعي المتكامل، أنظر: https://iraqdtm.iom.int/ILA/Methodology

٢٧ من خلال اجتماعات متعددة مع السلطات والمشاورات المجتمعية بين تشرين الثاني ٢٠٢١ وكانون الثاني ٢٠٢٢.

٢٨ تعكس الاحتياجات والخارطة الواردة في هذا القسم الاحتياجات التي لم تتم تلبيتها في هذه المواقع فقط. وهذا لا يعني أن المواقع الأخرى في الموصل ليس لديها احتياجات وثغرات لم تتم تلبيتها.

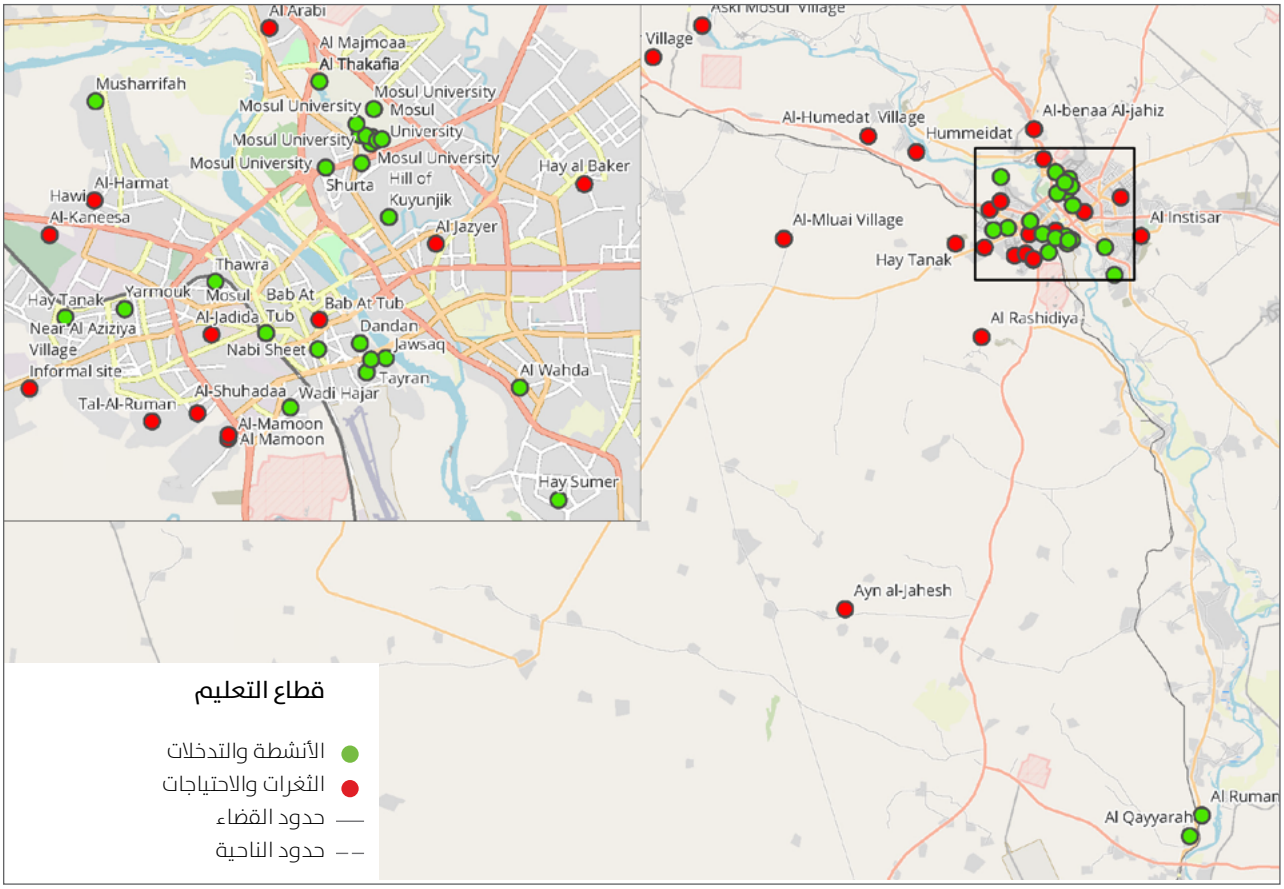
٢٩ نظراً لمحدودية المعلومات حول المواقع الدقيقة للاحتياجات والتنفيذ في القطاعات الأخرى، لم يستطع فريق التنسيق القائم على أساس المنطقة (ABC) إنتاج خرائط مماثلة

التعليم

يعاني قطاع التعليم من ثغرة كبيرة تتمثل في نقص أعضاء هيئة التدريس في جميع أنحاء القضاء، نظراً للتأخر في دفع رواتب التدريسيين، الأمر الذي يجعل التدريسين المؤهلين يتركون وظيفتهم، وقد يؤثر من حيث تكلفة المواصلات على التدريسيين الذين يعيشون في المدينة ويعملون خارجها، ما يجعلهم في النهاية يطالبون بنقلهم إلى المدينة؛ ومن شأن ذلك أيضاً أن يؤدي إلى نقص كبير في أعضاء هيئة التدريس. وإضافة إلى عدم كفاية عدد المدرسين ونوعيتهم، هناك حاجة إلى مدارس جديدة للمرحلتين الابتدائية والثانوية في حمّام العليل. وفي مدينة الموصل، ما تزال هناك مدارس عديدة متضررة وتحتاج إلى إعادة تأهيل، فضلاً عن الدعم في توزيع المواد التعليمية. وعادة ما تكون الصفوف الدراسية مكتظة، وتضطر معظم المدارس إلى الدوام لأكثر من فترة واحدة يومياً، مما يؤثر سلباً على جودة التعليم. ويزداد الضغط في ضواحي المدينة وفي المدارس الصغيرة الواقعة في المدينة القديمة. وتخطط مديرية التربية لبناء سبع مدارس جديدة في الموصل، لكنها تفتقر إلى التمويل، إذ يذهب معظم ميزانية وزارة التربية إلى دفع الرواتب الشهرية والرواتب التقاعدية، دون أن يبقى شيء منها لبناء مدارس جديدة أو صيانة المدارس القديمة، أو توظيف المزيد من التدريسيين الأكفاء[٣٠].

وفيما يتعلق بالمواقع العشوائية، فإن موقع الملوّثة وحاوي الكنيسة الواقعين قرب قرية العزيزية هما الموقعان العشوائيان الرئيسيان اللذان يعانيان من احتياجات تعليمية في الساحل الأيمن من الموصل[٣١]. أما بالنسبة للقرى والأحياء السكنيّة، فإن أحياء الرشيدية، والمأمون، والانتصار، والعبور، والبناء الجاهز، والجزائر، والعربي؛ وقرى المولاوي، والحميدات، والصقور، وأسكي موصل، وأحياء باب لكش والبكر وتل الرمان والشهداء وموصل الجديدة ورجم حديد ومشيرفة، من المواقع التي أبلغت عن احتياجاتها التعليمية.

الخارطة ٢: الثغرات المحددة مقارنة بالمشاريع المنفذة من قبل الجهات الفاعلة في مجال الاغاثة ضمن إطار قطاع التعليم. المصدر: التنسيق القائم على أساس المنطقة، في الموصل



٣٠ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، التقييمات القطاعية في الموصل، التعليم

٣١ يتضمن ذلك احتياجات المدارس والصفوف الدراسية وإعادة التأهيل والتدريسيين

الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • حملات العودة إلى المدرسة. • بناء قدرات الكادر التدريسي ومدراء المدارس. • توفير دروس تعويضية للأطفال في بيئة غير رسمية. • توفير التعليم العلاجي/التعلم السريع للأطفال والشباب. • توفير الدعم النفسي والاجتماعي المدرسي المنظم في مواقع خارج المخيمات. • توفير مواد التدريس والتعليم في مواقع خارج المخيمات إضافة الى دورات للتوعية بالمخاطر في الصفوف. اليومية. • إعادة تأهيل المباني المدرسية. • دعم تسجيل الأطفال النازحين داخلياً والعائدين في المدارس. • تقديم الدعم الفني للحكومة الوطنية، بما في ذلك وزارة التربية. بعشيقة: • دعم تسجيل الأطفال النازحين داخلياً والعائدين في المدارس. • تم تنفيذ المشاريع التالية: • تأهيل مدرسة باريما الابتدائية للبنين في بعشيقة. • تأهيل مدرسة باريما الابتدائية للبنات في بعشيقة. • تأهيل ٦ صفوف دراسية مدرسة ابتدائية مختلطة في قلطوك. • تجهيز مولد كهربائي ١٠٠ كيلو فولت/ أمبير لمديرية التربية في بعشيقة. • تجهيز أثاث المدرسة الابتدائية المختلطة في قلطوك. • تجهيز ونصب مولد ديزل بقدرة ٢٠٠ كيلو فولت/ أمبير لروضة الأطفال في بعشيقة. القيارة: • إعادة تأهيل مدرسة عبد الله بن رواحة الابتدائية للبنين، ومدرسة أبو بكر الصديق للبنين، ومدرسة اجحَلة الثانوية للبنين ومدرسة البو واوي المختلطة ومدرسة المغرب المختلطة ومدرسة المسك المختلطة ومدرسة القيّارة الثانوية الأولى للبنات ومدرسة الوفاء الجديدة للبنين ومدرسة الزويّة الثانوية للبنين ومدرسة الزويّة الابتدائية للبنات ومدرسة العهود الفوقاني الثانوية للبنين ومدرسة العهود الابتدائية الأولى للبنين ومدرسة العهود الثانوية للبنين ومدرسة العهود الابتدائية الثانية للبنين ومدرسة الحويج المختلطة ومدرسة الشهيد حسن الثانوية للبنين ومدرسة عگربة الشرقية للبنين، مدرسة عگربة الشرقية للبنات، مدرسة عگربة الغربية الثانوية للبنين، ومدرسة عگربة الغربية للبنات ومدرسة عگربة جدعة للبنين ومدرسة إزحيلة الثانوية للبنين ومدرسة إزحيلة للبنات ومدرسة الرمانة الأولى للبنين ومدرسة الحميدية الشرقية الابتدائية للبنين ومدرسة الإمام الغربي الابتدائية للبنين ومدرسة الإمام الغربي الابتدائية للبنات والمدرسة الكردية المختلطة ومدرسة نداء القدس الابتدائية للبنين. • توفير اللوازم والمعدّات والأثاث المدرسي للمدارس التالية: عگربة الغربية للبنات ومدرسة المسك المختلطة ومدرسة الوفاء الجديدة للبنين ومدرسة العهد الفوقاني الثانوية للبنين ومدرسة العهد الفوقاني للبنين، وتوفير مولد كهربائي بسعة ٥٠ كيلو فولت/ أمبير لمديرية التربية.
الأولويات المقترحة من قبل الجهات المانحة للمعونة	في كافة المواقع • مواصلة حملات العودة إلى المدرسة • توفير التعليم العلاجي/التعلم السريع للأطفال والشباب • توفير الدعم النفسي والاجتماعي المدرسي المنظم للمواقع خارج المخيمات • توفير المواد التدريسية والتعليمية للمواقع خارج المخيمات • تأهيل المباني المدرسية • توسيع المدارس القائمة ببناء صفوف أو مرافق صحية إضافية وبنية تحتية خاصة مثل مختبرات العلوم للمدارس الثانوية › • زيادة سعة الصفوف الدراسية/ ترميم الصفوف الدراسية المتضررة.

الصحة

قبل عام ٢٠١٤، كان في الموصل ١٤ مستشفى حكومي بسعة ٣,٢٠٠ سرير؛ دُمّر منها ١٢ مستشفى في عام ٢٠١٧، ولم يبقَ سوى ١,٠٠٠ سرير. في الوقت الحالي، تعمل ١٠ مستشفيات فقط في المدينة، سبعة منها تعمل بشكل مؤقت في مبانٍ جاهزة مسبقة الصنع تفتقر الى المساحة الكافية والمعدات اللازمة لتوفير الخدمات اللازمة، وهي: مستشفى ابن سينا العام ومستشفى الجمهوري العام ومستشفى البتول للولادة ومستشفى ابن الأثير للأطفال ومستشفى الخنساء العام ومستشفى الأورام ومستشفى الشفاء للأمراض الصدرية/ جائحة كورونا أو «مستشفى الحلبوسي») تعمل بشكل مؤقت في مباني جاهزة والتي تفتقر الى المساحة الكافية والمعدات اللازمة لتوفير جميع الخدمات اللازمة. بينما تعمل المستشفيات الثلاثة الأخرى في مباني دائمة لكن بوجود بعض التحديات. يخضع مستشفى السلام العام للجراحة لإعادة بناء بشكل جزئي ولكنه بحاجة إلى دعم بالمعدات. يقع مستشفى غرب الموصل العام داخل مبنى ضيق لم يتم بناؤه في الأصل كمستشفى ويحتاج إلى إعادة تأهيل ومعدات جديدة. تم إعادة تأهيل مستشفى الحروق والجراحة التجميلية بشكل سيئ ويعاني من شحة في الكثير من المعدات والاجهزة المطلوبة.

أما بالنسبة لمراكز الرعاية الصحية الأولية، فالحال أفضل بوجود ٣٩ مركز طبي في جميع أنحاء مدينة الموصل، أعيد تأهيلها جميعاً خلال السنوات القليلة الماضية، باستثناء مركز الحدباء للرعاية الصحية الأولية الذي ما زال مدمّراً. وتحتاج مراكز الرعاية الصحية الأولية إلى معدات وأجهزة إضافية، ويحتاج الكثير منها إلى توسيع (بناء طابق أو جناح إضافي) لتلبية الاحتياجات [٣٢].

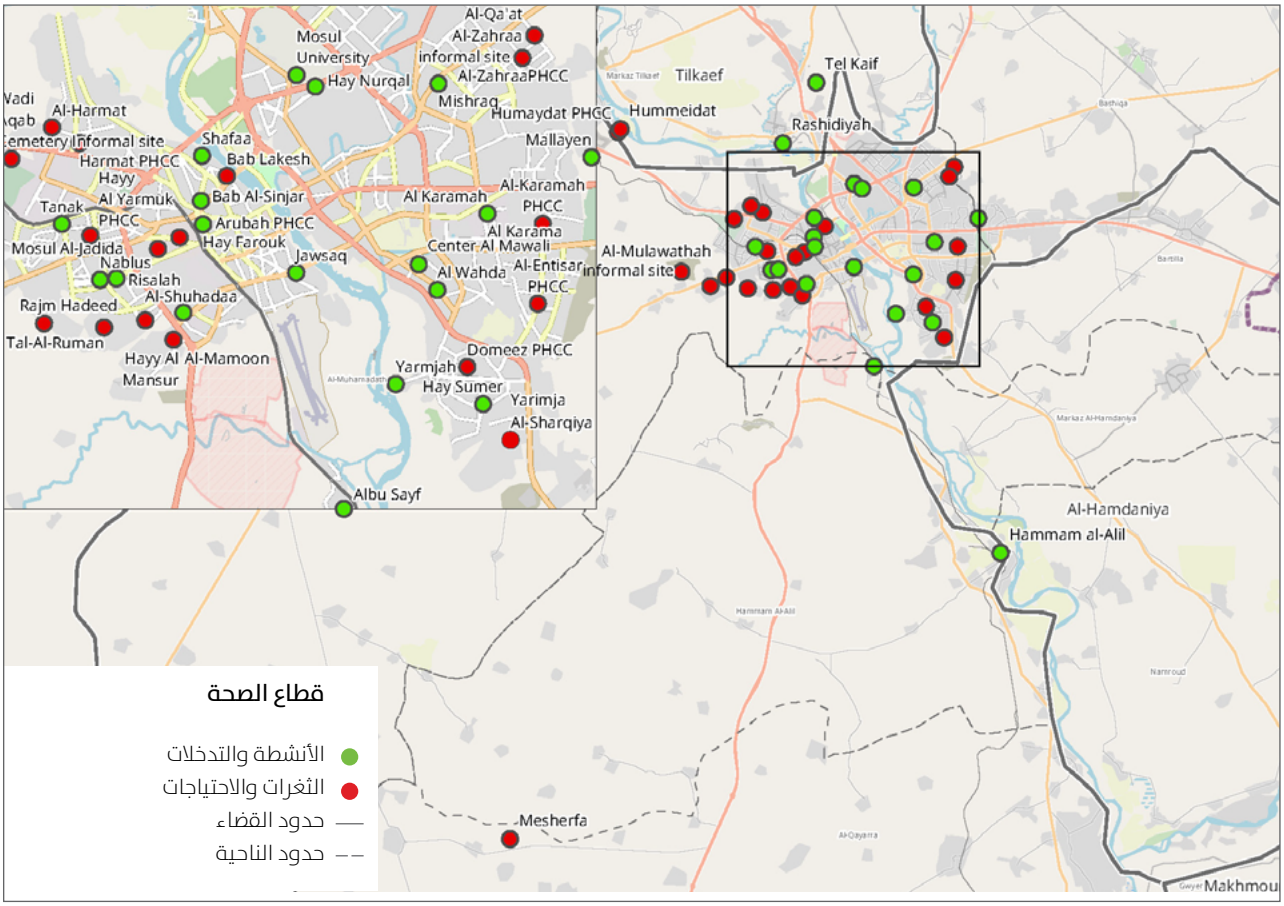
هناك نقص في الأقسام والصالات الخاصة بالولادة والطوارئ. ويُعّد ذلك إحدى الثغرات الرئيسية، والنساء هنّ الأكثر تضرراً على وجه التحديد، إذ أفدنَ أن اقسام الولادة في الموصل والرعاية الصحية قبل الولادة وبعدها، محدودة مقارنة بالاحتياجات الهائلة، مما يجبر النساء على إنفاق المزيد من المال في العيادات الخاصة للحصول على الخدمات المطلوبة. من ناحية أخرى، تمتاز بعض مراكز الرعاية الصحية الأولية بقدرتها على إجراء الولادة الطبيعية للحوامل، لتقليل الزخم الواقع على مستشفيات الولادة. ويجري في الوقت الحالي إعادة بناء مستشفى البتول ومستشفى الخنساء المتخصصين في الولادة في الموصل، إلاّ أنهما لن يعودا للعمل حتى مطلع عام ٢٠٢٣ على الأقل، مما سيترك فجوة كبيرة.

ويمثل نقص بعض الأدوية، لا سيّما علاجات السرطان واللوازم الطبية ومجموعات المختبرات والكواشف تحدياً آخر أمام منشآت الصحة العامة في تقديم رعاية صحية كفوءة.

وتعتبر نواحي حمّام العليل ومركز الموصل والقيّارة من المواقع الرئيسية التي أبلغت عن الاحتياجات والثغرات في قطاع الصحة. وفي بعشيقة، أفاد أهالي مجمع البركة فقط عن صعوبة بالغة في الحصول على الخدمات الصحية. وتوضح الخريطة أدناه المواقع الدقيقة لمعظم احتياجات الخدمات الصحية التي لم تتم تلبيتها. أما المواقع العشوائية التي أفاد فيها الأهالي عن حاجاتهم الصحية فهي: الملوّثة وحاوي الكنيسة والموقع القريب من قرية العزيزية وقاعة الزهراء ويارمجة الشرقية بالقرب من مدرسة المعراج العشوائي وموقع رجم حديد العشوائي ومقبرة وادي عگاب. أما القرى والأحياء التي ذكرت احتياجاتها الصحية فهي: اليرموك ووهبية الشبخون وقرية الحميدات والمأمون والزهراء وباب لكش وحيّ البكر وتل الرمان والشهداء والكرامة والأقصى وموصل الجديدة ورجم حديد والمشيرفة.

٣٢ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، التقييمات القطاعية في الموصل، قطاع الصحّة

الخارطة ٣: الثغرات المحددة مقارنة بالمشاريع المنفذة من قبل الجهات الفاعلة في مجال الاغاثة ضمن قطاع الصحة. المصدر: التنسيق القائم على أساس المنطقة، في الموصل



الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • ٤ مبادرات لبناء القدرات في مجال الصحة الجنسية والإنجابية. • تأهيل ستة مستشفيات (مستشفى ابن الأثير للأطفال ومستشفى الأورام ومستشفى البتول للولادة و بنك الدم ووحدة الأشعة وعيادة الخصوبة). • الصحة العقلية والدعم النفسي (التربية النفسي ودورات جماعية، بالإضافة إلى تقديم الدعم النفسي للافراد). • تدريب موظفي الرعاية الصحية والإشراف الفردي والجماعي في مجال برنامج العمل المتعلق بالثغرات في مجال الصحة العقلية (MHGAP). • يخضع مستشفى السلام العام/الجراحة لإعادة بناء جزئي ولكنه يحتاج إلى الدعم لتوفير الاجهزة. • استمرار اعادة اعمار العديد من المستشفيات حيث يقوم أحد الشركاء بتأهيل خمسة مباني صحية (مستشفى ابن الأثير للأطفال في شرق الموصل ومستشفى البتول للولادة ومستشفى الأورام وعيادة الخصوبة وبنك الدم ووحدة الأشعة) ويقوم آخرون بإعادة تأهيل مستشفى الخنساء والسلام ومع ذلك، ستظل هذه المستشفيات بحاجة إلى مزيد من الدعم بعد التدخلات الحالية. بعشيقة: • إعادة تأهيل مركز بعشيقة للرعاية الصحية الاولية وتجهيزه بالمعدات الطبية والأثاث . القيارة: • إعادة تأهيل مستشفى القيارة العام. • تزويد مستشفى القيارة العام بالمعدات والأثاث الطبي. • إعادة تأهيل مركز الصحة الاولية في الحاج علي وتجهيزه بالمعدات الطبية والأثاث. • توفير الخدمات الصحية الأساسية. حمام العليل: • توفير الخدمات الصحية الأساسية. • إعادة تأهيل المراكز الصحية في القرى وتزويدها بالمعدات الطبية.
الأولويات المقترحة من قبل الجهات المانحة للمعونة	• - التغذية والتطعيمات. • توفير الخدمات الصحية الأساسية. • تقديم الدعم الفني للكادر الطبي. • تزويد المنشآت الصحية بالأجهزة اللازمة. • إعادة تأهيل أو توسيع قدرات المستشفيات القائمة والمباني الصحية الأخرى بما في ذلك ١٠ مستشفيات عاملة. (المزيد من التفاصيل تحت القسم الصحي أعلاه). • توسيع قدرة مراكز الرعاية الصحية الأولية القائمة مع توفير غرف ومعدات طبية إضافية. • صياغة تدخلات دعم الصحة العقلية والنفسية المتخصصة.

المياه والصرف الصحي والنظافة

تبقى تلبية الاحتياجات عبر قطاع المياه والصرف الصحّي والنظافة مسائل أساسية لدعم الأهالي في سعيهم إلى تحسين ظروفهم المعيشية بشكل مستدام وضمان ظروف معيشية مستدامة في مناطق إقامتهم. فالبنية التحتية لشبكات المياه في الموصل قديمة، والعديد منها لا يعمل أو تحتاج إلى إصلاح كبير بسبب قلة اعمال الصيانة. كما تسبب النموّ غير المدروس للمدينة بسبب النزوح والنمّو السكاني في شحة المياه في بعض مناطق الموصل. وتحتاج العديد من شبكات المياه إلى اصلاح أو توسيع (كما هو الحال في مركز بعشيقة). في حين تحتاج محطات ضخ المياه وأبراج وخزانات المياه إلى تطوير لكي تغطي غرب وشرق الموصل، إذ أن محطات معالجة المياه الحالية لا تلبّي الطلب الحالي على المياه. وكان تأهيل محطات معالجة المياه قد تم في عام ٢٠١٧، وهي تعمل حالياً؛ لكن العديد منها مازال بحاجة لاستبدال المضخات القديمة وإلى أعمال كهربائية إضافية لتحسين قدرتها. والأهم من ذلك، هو توسيع مآخذ المياه، خاصة وأن مستويات نهر دجلة بدأت بالانخفاض بسبب تغيرّ المناخ وإنشاء السدود. كما أدى التجاوز على شبكات المياه، وخاصة الخطوط الأولية أو الثانوية منها إلى حدوث تسرّب للمياه وفقدان جزء كبير منها، وإصابة المستخدم الأخير بالتلوث. لكن هذه هي الطريقة الوحيدة للأسف، التي تحصل بواسطتها بعض الأسَر المتضررة والمحتاجة على الماء، خاصة تلك الأسَر التي تعيش في المواقع العشوائية. وكانت دراسة حديثة قامت بها اللجنة الدولية للصليب الأحمر ومديرية الماء قد أظهرت نقصاً عاماً في رَصد معايير المياه على طول الشبكة (التدفق أو الجودة). وربمّا يساعد تجهيز شبكات ومحطات المياه بأجهزة الرَصد، وبناء قدرات مديرية الماء على التشغيل والصيانة في تشخيص الأضرار وتحسين صيانة البنية التحتية لشبكات المياه على المدى الطويل.

ومن شأن ذلك أيضاً أن يدعم مديرية الماء في صياغة آليات شفافة وطويلة الأمد لاسترداد النفقات.

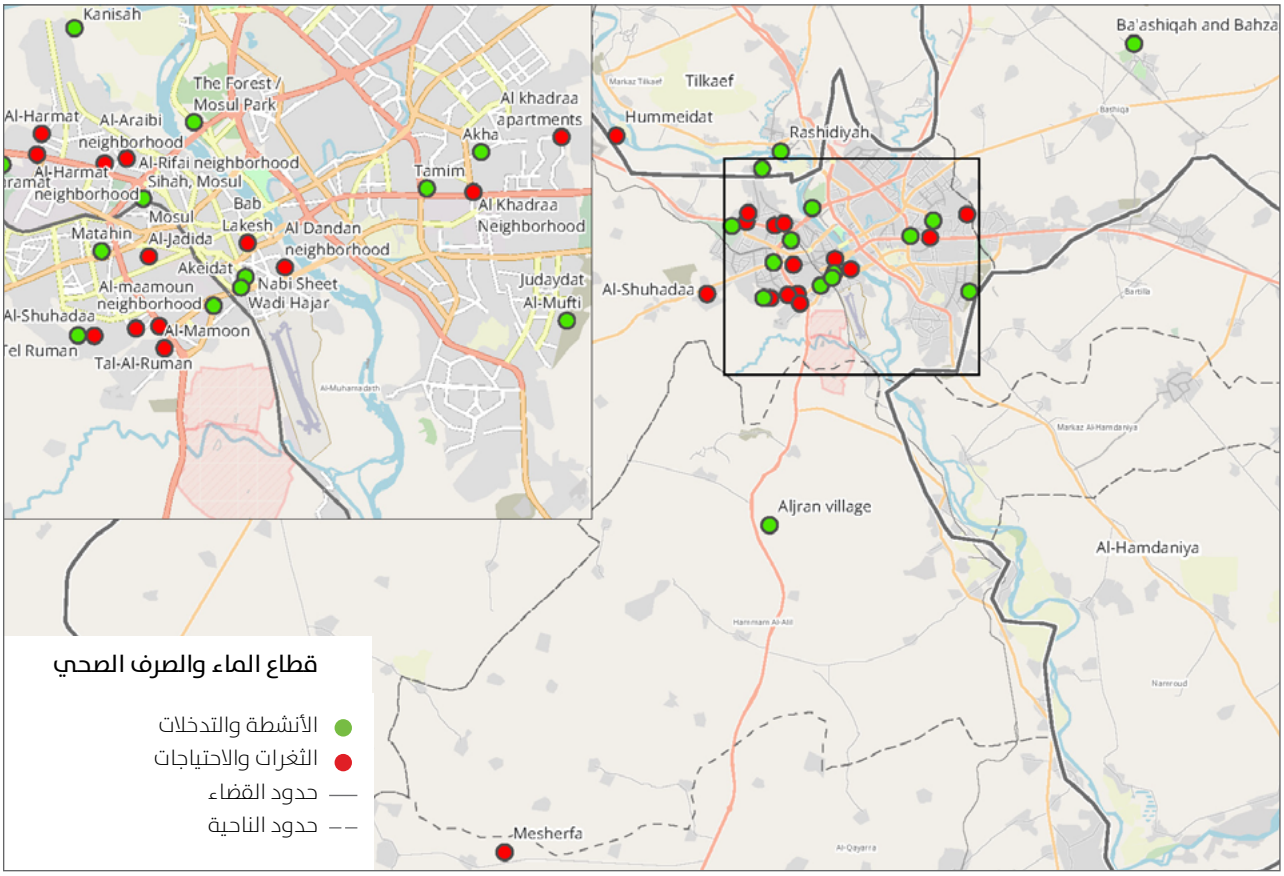
وفيما يتعلق بمياه الصرف الصحّي في الموصل، فإنها لا تراعي احتياجات الأهالي سواء للمياه الرمادية أو السوداء. فمعظم مياه الأمطار المختلطة بالمياه الرمادية تذهب إلى الأودية وتتدفق أخيراً (دون معالجة) إلى نهر دجلة. وتعتمد المدينة على خزانات الصرف الصحّي القديمة والرديئة غالباً. بينما تعتمد العديد من المنازل على حُفَر التشرّب، وهي ممارسة تتسبب في تلوّث المياه الجوفية للمدينة.

إن تكاليف بناء شبكة صرف صحّي مرتفعة للغاية. وكانت الحكومة قد شرعت بالمرحلة الأولى من برنامج بقيمة مليارَي دولار أمريكي لبناء نظام مجاري متكامل في عام ٢٠١٢ اكتمل في عام ٢٠١٩، لكن البرنامج لم ينفذ سوى الخط الرئيسي وبعض خطوط تحويل الساحل الأيمن من المدينة. وتعاني الحكومة حالياً من نقص يبلغ ١,٥ مليار دولار أمريكي لإنجاز المشروع بالكامل. إضافة إلى ذلك، هناك غياب أو خلل وظيفي في محطات معالجة مياه الصرف الصحّي التي حددها نطاق عمل التنسيق القائم على أساس المنطقة. ومن جهة أخرى، يتم تصريف مياه الصرف الصحّي حالياً في مجرى النهر مباشرة مما يؤدي إلى مخاطر كبيرة للبيئة. وفيما يتعلق بالنفايات الصلبة، فليس لدى بلدية الموصل القدرة على استيعاب كمية النفايات التي تنتجها المدينة، وتحتاج إلى الدعم بتوفير المركبات والمعدات المتخصصة.

في الوقت الحاضر، لا يوجد عدد كافٍ من حاويات النفايات وشاحنات جمع القمامة في الموصل. وكان في المدينة سابقاً ٢٢٠ شاحنة، لكن ٦٧ شاحنة منها فقط تعمل حالياً؛ في حين تحتاج المدينة إلى ٤٠٠ شاحنة جديدة لتلبية حاجة العدد الحالي من أهالي الموصل. وتعتبر النفايات الطبية مشكلة رئيسية، في ظل انعدام خطة متكاملة لفرز النفايات الطبية أو إدارتها أو التخلص منها بشكل صحّي. حيث تُرمى النفايات الطبية حالياً خارج المدينة، أو تُحرَق في محارق قديمة مضرّة بالبيئة مع آلتَي تقطيع وأوتوكلاف. وبشكل عام، يجب دعم حملات التوعية بشأن إدارة النفايات على مستوى المجتمع والمؤسسات، نظراً للكمية الهائلة من الأنقاض التي لا يمكن إزالتها بواسطة شاحنات القمامة التقليدية، فضلاً عن رميها بشكل غير قانوني في الأراضي الشاغرة أو الأودية أو في ضواحي المدينة.

وما زالت جائحة كورونا تمثل خطراً صحياً في عام ٢٠٢٢، حيث يجب بإستمرار دعم ممارسات النظافة الشخصية، ودعم حملات الترويج للنظافة الشخصية والوصول إلى الصابون والمواد الاستهلاكية الأساسية للنظافة الشخصية، فضلاً عن خطط الدوائر المعنيّة الخاصة بالتأهب والاستجابة كتدابير وقائية وتخفيفية.

الخارطة ٤: الثغرات المحددة مقارنة بالمشاريع المنفذة من قبل الجهات الفاعلة في مجال الإغاثة ضمن إطار قطاع الماء والصرف الصحّي. المصدر: التنسيق القائم على أساس المنطقة، في الموصل



الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • إعادة تأهيل أو بناء مضخات ومحطات معالجة المياه. • تأسيس نظام تنبؤ لقياس شحّة المياه بالتعاون مع جامعة الموصل. • صياغة خطة لتدريب كادر مديرية الماء على نظام التنبؤ واعتماد خطة لمعالجة شحّة المياه في إطار الاستجابة لعام ٢٠٢٢. بعشيقة: • توفير إمدادات المياه. تم تنفيذ المشاريع التالية: • إعادة تأهيل ٩ آبار في بعشيقة وبحزاني وسهل نينوى • إعادة تأهيل بناية الموارد المائية في بعشيقة. القيارة: • إعادة تأهيل محطة الفارس لمعالجة المياه • إعادة تأهيل محطة القيارة لمعالجة المياه • ترميم محطة الحود لمعالجة المياه • تجهيزمولد كهربائي بقدرة ٥٠٠ كيلو فولت/ أمبير لبلدة القصبة. • تجهيز ونصب وحدة سعة ٢٠٠ متر مكعب/ ساعة في القصبة. • تجهيز مولد كهربائي بقدرة ٦٠٠ كيلو فولت/ أمبير لمحطة الحود لمعالجة المياه.حمام العليل. حمّام العليل: تم تنفيذ المشاريع التالية: • الأعمال المدنية والكهربائية لتركيب مولد كهربائي في وحدة صغيرة لمعالجة المياه في حمام العليل. • إصلاح أسس وحدات معالجة المياه سعة ٥٠ متر مكعب/ ساعة في محطة معالجة المياه في القنيطرة التابعة لناحية حمّام العليل. • إعادة تأهيل محطة معالجة المياه في حمام العليل. • تجهيز مولد كهربائي بقدرة ٣٥٠ كيلو فولت/ أمبير لوحدة معالجة المياه في حمّام العليل. • تجهيز ونصب وتشغيل وحدات معالجة المياه سعة ٥٠ متر مكعب/ ساعة (بايو-كومباكت) في محطة القنيطرة. • تجهيز ونصب وتشغيل وحدتَين لمعالجة المياه سعة ٥٠ متر مكعب/ ساعة (بايو-كومباكت) في محطة الحود.

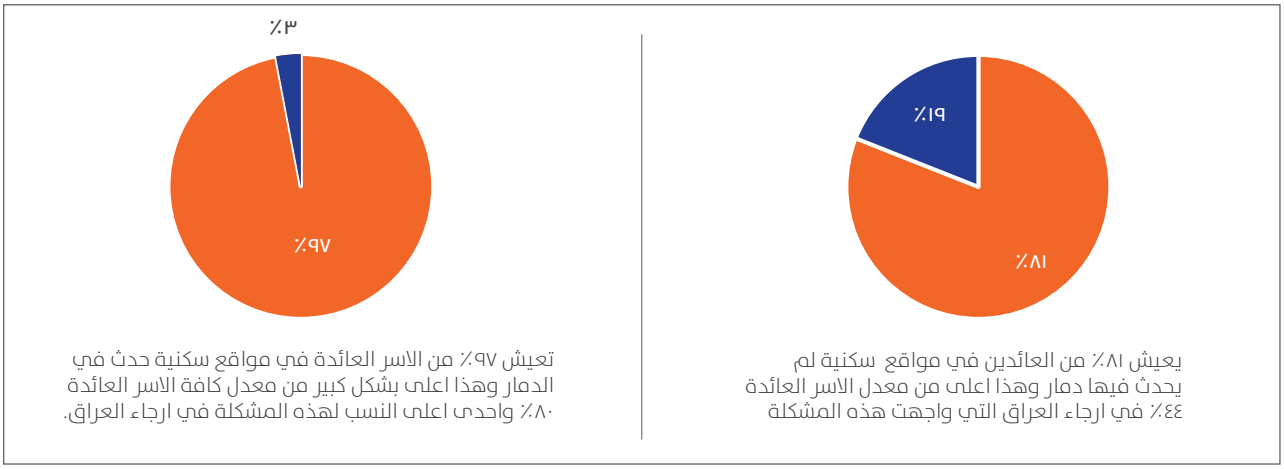
الأولويات المقترحة من قبل الجهات الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • تأهيل البنية التحتية لشبكة المياه (الشبكة ومحطة الضخ) لعدم توفر التمويل الكافي. • المرحلة الثانية من إعادة تأهيل تسع محطات لمعالجة المياه في الموصل، مع التركيز بشكل خاص على مآخذ الماء نظراً لتغير المناخ على مستويات المياه، وأعمال المضخات والكهرباء. • توفير وتركيب أنابيب المياه الحديثة لاستبدال الأنابيب القديمة أو المكسورة أو تركيب انابيب الاسبستوس في جميع أنحاء المدينة لتقليل تسرب المياه. • إجراء دراسة عن إدارة المياه والصرف الصحّي والنظافة (خاصة المياه، لمعالجة أزمة المياه الحالية) ولبناء القدرات المؤسسية لهيكلية مديرية الماء بشكل منهجي من خلال توفير الأدوات والمعدات ومختلف الدورات التدريبية، مثل إدارة الموارد المائية. • دعم إنشاء آليات تراعي تقديم خدمات المياه والصرف الصحّي والنظافة في المجمعات العشوائية. • توفير المواد والخدمات الأساسية المتعلقة بالمياه والصرف الصحي والنظافة على مستوى الأسرة • حملات الترويج للنظافة الصحية، خاصة فيما يتعلق بجائحة كورونا. • حملات تنظيف النفايات الصلبة. • دعم البلدية في بناء إدارة مستدامة للنفايات الصلبة. • دعم الدراسات البحثية التي تضع استراتيجيات مستدامة لإنشاء وصيانة خدمات المياه والصرف الصحي والنظافة. • تقديم الدعم للمديريات المحلية لوضع الخطط الحضرية وكذلك إنشاء وصيانة خدمات المياه والصرف الصحي. والنظافة. • إصلاح أو تشييد الهياكل الأساسية للمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية التي حددت كأولويات في الخطط الحكومية. • اتباع مناهج قائمة على السوق لخدمات المياه والصرف الصحّي. • مشاريع المياه والصرف الصحي والنظافة الصغيرة الحجم التي تقودها المجتمعات المحلية في المناطق التي تعاني من ضعف أو انعدام فرص الحصول على خدمات المياه والصرف الصحي والنظافة الكافية. • بناء أو إعادة تأهيل مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في المدارس. • بناء أو إعادة تأهيل مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في المراكز الصحية، بما في ذلك إنشاء نظام لإدارة النفايات الصلبة لجميع النفايات (الطبية). • التنسيق مع الشركاء في قطاع الصحة للوصول إلى بيانات مراقبة الأوبئة ووضع نظام للإنذار المبكّر. • توفير المواد والتدريب للمديريات المحلية والمجتمع المدني لتنفيذ برنامج المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في حالات الأوبئة المتصلة بالمياه والنظافة الصحية. حمام العليل: • إعادة تأهيل محطات معالجة المياه في السفينة، وشويرات ومنيرة وقفطان جنوبي وقبر العَبد، والعريج والقيّارة، ومخيم البوسيف في حمّام العليل والمشراق. بعشيقة: • توسيع شبكة المياه لتشمل مركز بعشيقة، من تلكيف ومدينة الموصل • استبدال الشبكة المتضررة في حي الجبل بناحية بعشيقة بحكومة نينوى • تجهيز وتركيب شبكة مياه جديدة في حي الخضراء • تجهيز وتركيب شبكة مياه جديدة في قرية إسكوف • تجهيز وتركيب خط تغذية جديد للمياه بشبكة داخلية من قرية قداد • تأهيل الآبار في بعض القرى • تحتاج العديد من شبكات المياه إلى تأهيل و/أو مدّ. القيارة: • تجهيز ١٠٠ متر مكعب/ساعة وخط أنابيب في قرية وادي الصفا • تجهيز ١٠٠ متر مكعب/ساعة وخط أنابيب في قرية خداعن.

السَكن

من حيث السكن والايواء في المقام الأول، فإن المواقع الرئيسية التي تم الإبلاغ عن هذه الاحتياجات هي مركز الموصل والقيارة وبعشيقة. ويوجد أكبر عدد من الأسر العائدة التي تعيش في ايواء غير ملائم في ناحية مركز الموصل (٣,٥٦٣ -٣٪ في المائة من جميع الأسر في تلك الناحية)[٣٣]. وعلى الرغم من أن ناحية المحلبية لا تشكل موقعا ذا أولوية بالنسبة لخطة العمل هذه، فإنها تضم أعلى نسبة من الأسر التي تعيش في ايواء غير ملائم (١٧ ٪).

وتعتبرمدينة الموصل من المواقع التي تضّم أكبر عدد من ترتيبات الإيواء الحرجة، نتيجة للعمليات العسكرية والقتال الذي حدث ضد تنظيم داعش. وبشكل عام، يتطلب الجزء الغربي من المدينة المزيد من التدخلات ذات الصلة بالتأهيل والبناء، بما في ذلك الأحياء القديمة التي شهدت دمار العديد من المنازل الواقعة على ضفة النهر.

الشكل ٤: النسبة المئوية للأسَر العائدة التي تعيش في مواقع حدث فيها الدمار (الشكل الأعلى) ولا تجري فيها إعادة الاعمار (الشكل الأسفل) [٣٤]



وتشير التقديرات إلى أن ٢٢,٧٥٠ منزلاً في الموصل ما زال مدمّراً بالكامل. ويقدّر أن ١٣,٠٠٠ منزلاً تضرّر بنسبة تقل عن ٦٠٪، وهذه الفئة شهدت تحسناً بعد أن كان عددها ٢٦,٠٠٠ منزلاً بعد الصراع؛ وهناك عدد محدود من المنظمات التي تعمل حالياً على إعادة بناء المنازل المدمّرة[٣٥].

ويعتبر تشييد وحدات سكنية منخفضة التكلفة أحد الاحتياجات الرئيسية، وقد ركزت عليه المجتمعات المحلية والنظراء الحكوميون، بمن فيهم محافظة نينوى. ويُذكَر أن برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (UN-Habitat) قد شيّدت تسعة مباني (تستوعب ٣٢٤ أسرة عائدة) في باب سنجار، وهو نموذج جيد لمعالجة أوجه النقص في الإسكان.

وتبيّن الخارطة اليُمنى أدناه العائدين حسب نوع المأوى؛ بينما تبيّن الخارطة اليُسرى المواقع الرئيسية التي أبلغ فيها عن احتياجات البنية التحتية التي لم تتم تلبيتها (المأوى تحديداً).

وبالنسبة للمواقع العشوائية داخل مدينة الموصل؛ الملوّثة والتأميم بالقرب من مدرسة فاطمة الزهراء، وشارع الغاز في حيّ الزهراء، وحاوي الكنيسة ومسبح الفلاح الأولمبي والانتصار بالقرب من مسجد خديجة بنت خويلد، والانتصار بالقرب من مرطبات رعد الشهيرة، والموقع القريب من قرية العزيزية، وحيّ الزهراء ومكب نفايات التحرير، ويارمجة الشرقية بالقرب من موقع مدرسة المعراج، وموقع رجم حديد ومقبرة وادي عكاب، فهذه المواقع تعتبر المواقع الرئيسية التي أبلغت عن الاحتياجات التي لم تتم تلبيتها في مجال المأوى.

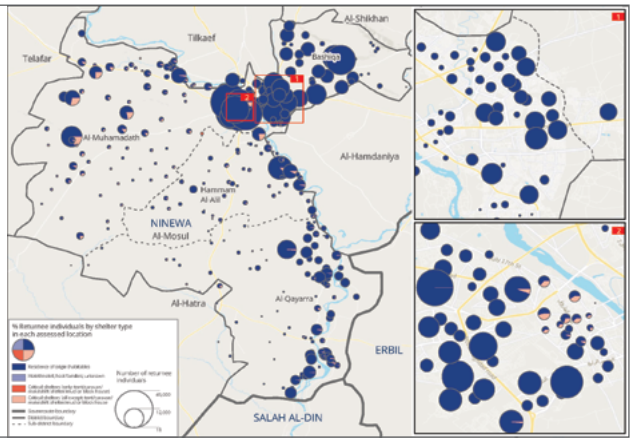
٣٣ حقوق السكن والارض والممتلكات في العراق: لمحة عن الأقضية، المنظمة الدولية للهجرة، ٢٠٢١

٣٤ نفس المصدر السابق

٣٥ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، التقييمات القطاعية في الموصل، قطاع الإسكان

الخارطة ٥: توزيع العائدين حسب نوع المأوى، المنظمة الدولية للهجرة، حقوق السكن والأرض والممتلكات في العراق، لمحة عن الأقضية، تشرين الثاني ٢٠٢١..

الخارطة ٦: خارطة حرارية تبيّن احتياجات البنية التحتية وإعادة التأهيل لكل ناحية، المنظمة الدولية للهجرة (بناء على عملية رسم الخرائط للثغرات والاحتياجات، كانون الأول ٢٠٢١)



الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • إعادة تأهيل ١,٠٠٠منزل (بالإضافة إلى ٩,٤٠٠ المنجزة حتى الآن) في جميع أنحاء غرب الموصل وفئات مجموعات المأوى ١-٣. • بناء ٣٢٤ شقة في مجمع سكني متوسط الارتفاع ومنخفض التكلفة (باب سنجار) يستوعب سكان المدينة القديمة الذين فقدوا منازلهم. بعشيقة: • تأهيل ٢٢٠ وحدة سكنية في حي بحزاني. • تأهيل ٢٨٠ وحدة سكنية. • القيارة: • إزالة الأنقاض وهدم (٥٦) منزل متضرر جزئياً.
الأولويات المقترحة من قبل الجهات المانحة للمعونة	في كافة المواقع: • إعادة تأهيل ٥٠٠ منزل (المنازل المصابة باضرار طفيفة أو متوسطة أو شديدة ، الفئات ١-٣) • دعم بناء مشاريع إسكان اجتماعي متوسط الارتفاع لألفَي أسرة تعيش في مواقع عشوائية، أو سيتم تخليتها أثناء تنفيذ المشاريع الإستراتيجية للبلدية. وسيكون تنفيذ المشروع بقيادة الحكومة ومشروطاً بتوفير البنية التحتية والخدمات. • إزالة أنقاض المنازل المدمرة في حمام العليل.

البنية التحتية

خلال المشاورات المجتمعية، أثيرت مسألة نقص الأماكن العامة باعتبارها إحدى الثغرات الرئيسية في مدينة الموصل من حيث البنية التحتية. إذ تأتي الموصل في أدنى المراتب من حيث عدد الأماكن العامة المفتوحة للأهالي، حيث تم تخصيص العديد من تلك الأماكن للإسكان في أواخر عام ١٩٨٠، أو تم التعدي عليها بشكل غير قانوني في السنوات العشرين الماضية. وصفت النساء مدى تأثير ذلك على صحتهن العقلية لأن المساحات التي تسمح لهن بالخروج والتواصل الاجتماعي محدودة. هناك ٣١ حديقة عامة في الموصل، يحتاج معظمها إلى إعادة تأهيل وتخضير وإنشاء أنظمة الري. تخطط الحكومة لبناء حدائق جديدة على طول ضفة النهر وحول قلعة نينوى القديمة لكنها تفتقر إلى الميزانية في الوقت الحالي وتسعى للحصول على الدعم.

الاستجابة الحالية من الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • اصلاح الهياكل الأساسية وانشاء الطرق؛ و • إعادة تأهيل قليلة للحدائق والمتنزهات تحت قيادة البلدية والوكالات.
الأولويات المقترحة من قبل الجهات المانحة للمعونة	• الدعم الفني للحكومة المحلية. و • المساعدة في التخطيط والتنفيذ الحضري لإعادة تأهيل / إنشاء ما لا يقل عن ١٠ من المساحات الخضراء العامة ومرافق رياضية للشباب في المناطق المنخفضة الدخل والمناطق المحرومة من الخدمات وذلك بالتنسيق مع السلطات المحلية في شرق وغرب الموصل.

الكهرباء[٣٦]

لا توجد طاقة وبنية تحتية كافية للتعامل مع الاحتياجات الكهربائية. إذ تحصل مدينة الموصل حالياً على حوالي ١٢-١٣ ساعة يومياً من الكهرباء الوطنية في الصيف، وحوالي ٦-٨ ساعات يومياً في الشتاء، حيث يرتفع معدل الاستهلاك. وهناك أربعة مصادر رئيسية للكهرباء في الموصل، هي: محطة غاز الموصل التوربينية (علماً إن توربينين فقط لا يعملان من مجموع ١٤ توربيناً، أما البقية فلا تعمل بكل طاقتها) ومحطة كهرباء الشرقية وسدّ الموصل ومحطة كهرباء القيّارة. وليست هناك في الوقت الحاضر، مناقشات جارية حول استخدام الطاقة الشمسية، رغم أن مديرية الكهرباء مهتمة بهذا المنهج.

ومن حيث قدرة النقل، فليست هناك محطات فرعية بقدرة ٤٠٠ كيلو فولت/ أمبير و١٣٢ كيلو فولت/ أمبير كافية لنقل الكهرباء الى المحطات الفرعية ١١/٣٣. ويقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) بإعادة بناء الشبكة الفائقة ذات قدرة ٤٠٠ كيلو فولت/ أمبير في السحاجي، التي كانت جميع خطوطها مترابطة في الماضي، لكن البناء لن يكتمل حتى مطلع عام ٢٠٢٤. وعلى مستوى أقل هناك تسع محطات فرعية تعمل بقدرة ١٣٢ كيلو فولت/ أمبير في المدينة. وهناك ثلاث محطات اضافية قيد الإنشاء، من المقرر الانتهاء منها في عام ٢٠٢٣. وتطلب المديرية إنشاء أربع محطات فرعية إضافية بقدرة ١٣٢ كيلو فولت/ أمبير في الموصل وحولها.

جميع المحطات الفرعية ١١/٣٣ في المدينة، التي تقوم بتوصيل الطاقة من المحطات الفرعية ذات قدرة ١٣٢ كيلو فولت/ أمبير إلى الحيّ، تعمل حالياً. ويتم تقسيم توزيع الكهرباء على ١٢ مجموعة (مجموعات من الأحياء السكنيّة) التي تتلقى نفس العدد تقريباً من ساعات التزويد بالكهرباء اليومية. اضافة الى ذلك، توجد خطوط طوارىء خاصة توفر كهرباء متواصلة دون انقطاع على مدار الاسبوع للبنى التحتية مثل المستشفيات وعيادات الطوارىء ومحطات معالجة المياه ومنشآت الجيش. كما تحصل المنشآت والورش الصناعية على الكهرباء دون انقطاع خلال ساعات العمل فقط (من الساعة الثامنة صباحاً حتى الرابعة مساء).

ميزانية مديرية الكهرباء محدودة، يُنفَق معظمها على الرواتب الشهرية والتقاعدية. ورغم أن لديها القدرة الفنية والكادر اللازم لإجراء الصيانة إلا أن مديرية الكهرباء عاجزة عن توفير قطع الغيار أو الاستثمار في البنية التحتية الجديدة، بما في ذلك الطاقة المتجددة. وتقوم هذه المديرية بجمع الإيرادات، وقد بدأت مؤخراً في نصب عدادات ذكية في أحياء شرق الموصل، ومن المرجح أن تتوسّع في ذلك لتشمل بقية أنحاء المدينة.

٣٦ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، التقييمات القطاعية في الموصل، قطاع الكهرباء.

الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • اعادة تأهيل ١١/٣٣ محطة كهرباء فرعية. بعشيقة: تم تنفيذ المشاريع التالية: • إنشاء محطة زيتون الفرعية ١١/٣٣كيلوفولت بقدرة ٢x٣١,٥ كيلو فولت أمبير في (منطقة بعشيقة). • إعادة تأهيل وتوتير الخطوط العلوية لنقل الكهرباء (٣٣ كيلوفولت) بين (قره قوش ١٣٢ كيلو فولت) و (بعشيقة ٣٣ كيلو فولت) في محافظة نينوى. • إعادة تأهيل بناية مديرية المحطة الكهربائية الفرعية في بعشيقة (البناية الجديدة) القطعة ١. • اعادة تأهيل مبنى الكهرباء القديم في بعشيقة. • إعادة تأهيل المحطة الفرعية (١١/٣٣ كيلو فولت) (٢ x ٣١,٥ ميجا فولت أمبير) في بعشيقة سهل نينوى. • تجهيز أثاث لبناية الكهرباء القديم في بعشيقة. • تجهيز أثاث لبناية مديرية الكهرباء الفرعية في بعشيقة. • تجهيز محولات توزيع (٨١ × ٢٥٠ كيلو فولت أمبير و٣١ × ٤٠٠ كيلو فولت أمبير) لشبكة توزيع الكهرباء في بعشيقة. • تجهيز ونصب المحولات والمعدات الرأسية لخمسة عشر بئراً في بعشيقة. • تجهيز معدات خطوط النقل الى محطة بعشيقة الكهربائية الفرعية لتركيب وصيانة الخطوط الكهربائية. • تجهيز معدات كهربائية لمحطتي كهرباء بعشيقة وزيتونة لاختبار المفاتيح والمحولات. • إنشاء أربعة خطوط كهربائية علوية بجهد ١١ كيلو فولت في بعشيقة. • تجهيز محولات توزيع في حمام العليل بقدرة (٤٠ x ٤٠٠ كيلوفولت أمبير) و(٩٠ x ٢٥٠ كيلو فولت). القيارة: • تجهيز وتركيب نظام حاسوب وبرمجيات لمحطة كهرباء القيارة. • تجهيز أجهزة كهربائية لشبكة القيارة. • تجهيز معدات لمحطة القيارة لتوليد الطاقة الكهربائية. • تجهيز محولات التوزيع الخارجية بقدرة (٧٥ × ٤٠٠ كيلو فولت أمبير و ٤٠ × ٢٥٠ كيلو فولت أمبير). • تجهيزوتركيب وفحص وتشغيل محولات GSU بقدرة ١٥٠-٤٠٠ كيلوفولت و ١٢٠-١٦٠ميجا فولت أمبير لمحطة كهرباء القيارة. • تجهيز وتركيب وفحص وتشغيل محولات GSU بقدرة ١٥٠-٤٠٠ كيلوفولت و ١٢٠-١٦٠ ميجا فولت أمبير لمحطة كهرباء القيارة. حمام العليل: • إعادة تأهيل محطة حمام العليل الفرعية بقدرة ١٦ ميجا فولت أمبير و (المحطات الفرعية بقدرة ١١/٣٣ كيلو فولت) • تجهيز لوازم كهربائية لمحطة حمام العليل؛ و • تجهيز محولات التوزيع الى حمام العليل بقدرة (٤٠ x ٤٠٠ كيلو فولت أمبير أو ٩٠ x٢٥٠ كيلو أمبير)

الأولويات المقترحة من قبل الجهات الفاعلة في مجال تقديم الاغاثة	مركز الموصل: • إعادة تأهيل المحطات الفرعية ١١/٣٣، واستبدال المعدات القديمة ، وتحقيق الاستقرار وتعزيز توزيع الطاقة في المدينة. • إعادة تأهيل أجزاء من التوربينات الغازية لتعزيز إنتاج الطاقة في المدينة. • تجريب مشاريع الطاقة الشمسية مع مديرية الكهرباء (خاصة لمراكز الرعاية الصحية الأولية وغيرها من الهياكل الاساسية الهامة). • تقديم المساعدات المادية للحكومة. القيارة: • تجهيز وتركيب محولات في القيارة. حمام العليل: • انشاء مستودع لدائرة الكهرباء في ناحية حمام العليل، محافظة نينوى. • بناء ورشة صيانة كهرباء حمام العليل. • إنشاء مستودع لدائرة كهرباء حمام العليل. • تجهيز ٢٥ محول بقدرة ٤٠٠ كيلو فولت. • تجهيز ٤٠ محول بقدرة ٢٥٠ كيلو فولت. • تجهيز أعمدة وأسلاك وقواطع. • تجهيز محولات توزيع لكهرباء حمّام العليل بقدرة (٤٠ x ٤٠٠ كيلو فولت أمبير و٩٠ x ٢٥٠ كيلو أمبير). • إعادة تأهيل مستودعات الكهرباء وتجهيز المحولات.

سبل العيش

فيما يتعلق بسُبل العيش، تم تحليل الوصول المستدام والمنتظم إلى مصادر الدخل، من نتائج التقييم الموقعي المتكامل لسُبل العيش باعتبارها الحاجة الرئيسية التي لم تتم تلبيتها في مدينة الموصل (الجانبين الأيمن والأيسر على حد سواء) وبادوش (باعتبارها جزءاً من ناحية مركز الموصل، إدارياً) ومركز ناحيتّي بعشيقة وحمّام العليل. حيث أظهرت المشاورات المجتمعية أن سُبل العيش هي الحاجة الأكثر أهمية، وهي أساس إعادة الحياة دون الاعتماد على المساعدات أو على الحكومة. ففي الوقت الحاضر، يعتمد معظم السكان على الأعمال العَرَضية وغير النظامية، وعلى آليات التكيّف السلبي، كالاقتراض وعمل الأطفال. وتحتاج الأعمال التجارية في مدينة الموصل القديمة إلى مزيد من الدعم لتعزيز الأنشطة الاقتصادية في الجزء الغربي من المدينة. فقد تم تدمير المؤسسات والمصانع المملوكة للدولة، والتي كانت توفر إلى حد كبير، آلاف الوظائف لأهالي الموصل. كما أن أغلب الشركات والمصانع التي تعمل قديمة ولا تستطيع أن تنافس القطاع الخاص. أما في المناطق الريفية حيث يعتمد معظم الأهالي على سُبل العيش القائمة على الزراعة، فقد كان للجفاف في عام ٢٠٢١ وتغير المناخ تأثير كبير على المزارعين بشكل عام.

أبلغت النساء عن اهتمامهن بالانضمام إلى القوى العاملة، وذكرن أنه منذ عام ٢٠١٧ ، تمكن المزيد من النساء من فتح أعمال تجارية والمساهمة في دخل أسرهن، وخاصة في مدينة الموصل. أما بالنسبة للشباب كان الحصول على وظيفة أيضا هو الأولوية الرئيسية وأهم احتياجاتهم.[٣٧]

ليس لدى السلطات المحلية في الموصل خطط شاملة لدعم المجتمعات المتضررة من النزوح بسُبل العيش؛ وهذا التدخل ليس جزءاً من خطة الحكومة. لذلك، طلبت السلطات من جهات المعونة الدولية تقديم الدعم لتلبية هذه الحاجة غير الملباة.[٣٨]

ويعّد الوصول المستدام إلى سُبل العيش أمراً بالغ الأهمية للتعافي وتمكين الأفراد من السعي نحو مسارات الحلول الدائمة؛ لامكانية ربط تلك الحلول مباشرة بقدرات الأسَر على العودة وإعادة الاستقرار وإعادة الادماج. وفي دراسة نُشرت موخراً من قبل المنظمة الدولية للهجرة، أفاد ٥٧٪ من الأسَر العائدة في الموصل بعدم وجود مصدر دخل لديها.[٣٩] وتوضح هذه المسألة حجم التحديات التي تواجه العائدين في الموصل لتحقيق الاستدامة الذاتية والاكتفاء المالي، بالشكل الذي يمكنهم من الاستغناء عن التدخلات الإنسانية.

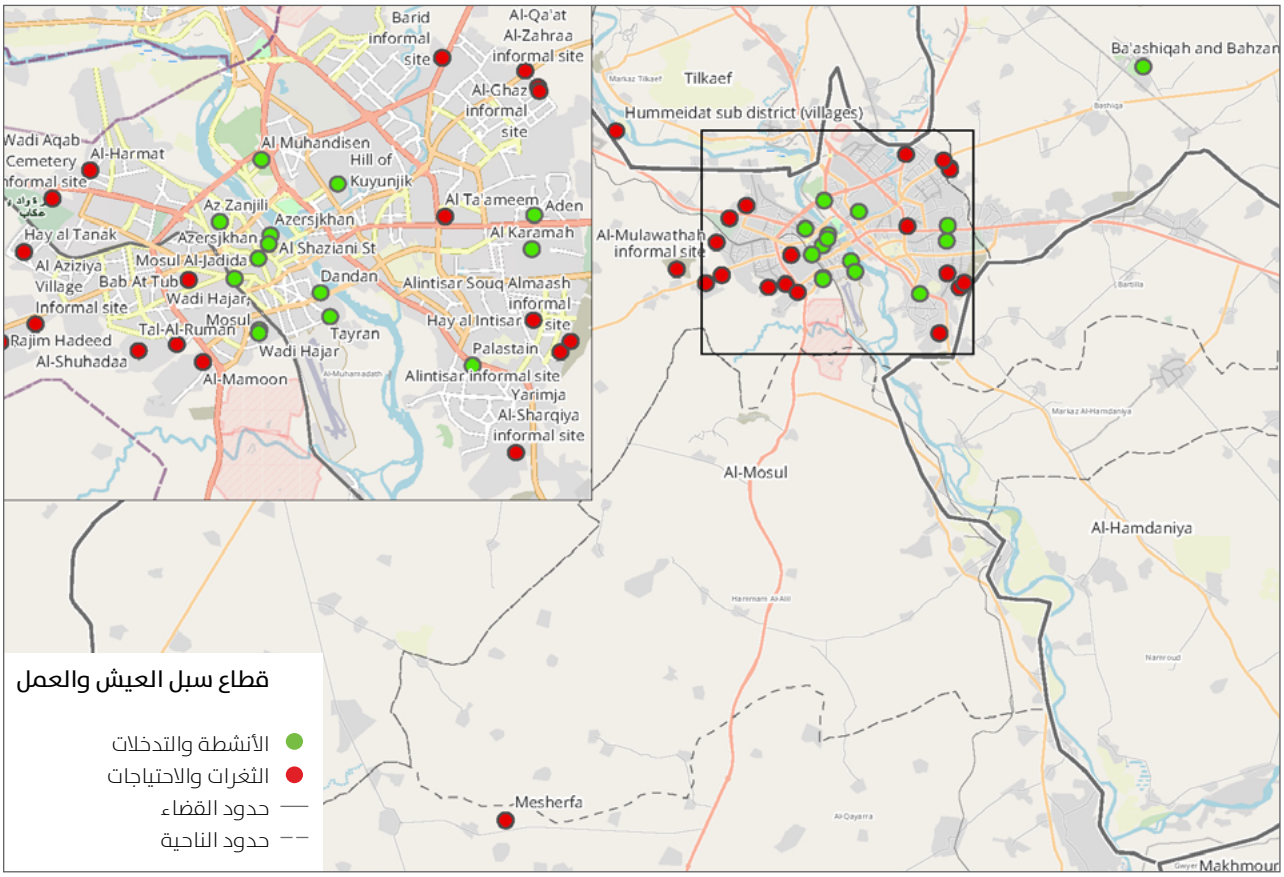
توضح الخريطة أدناه المواقع ذات الأولوية لتدخلات سبل العيش والتوظيف بناء على تحليل الاحتياجات والثغرات.

٣٧ المشاورات المجتمعية في مدينة الموصل في ٢٨-٣٠ كانون الأول ٢٠٢١. المراكز المجتمعية للمنظمة الدولية للهجرة.

٣٨ لقاءات طاولة مستديرة رفيعة المستوى، ١٣ كانون الاول ٢٠٢١، الملاحظات.

٣٩ المنظمة الدولية للهجرة في العراق، الوطن مرة أخرى؟ تصنيف معوقات إعادة ادماج العائدين في العراق

الخارطة ٧: الثغرات التي تم تحديدها مقارنة مع تنفيذ المشاريع من قبل الجهات الفاعلة في مجال الاغاثة في قطاع سُبل العيش. المصدر: التنسيق القائم على أساس المنطقة، الموصل



الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • المدخلات الزراعية والوصول الآمن إلى الأراضي الزراعية ؛ • تطهير الأراضي الزراعية والبنية التحتية الإنتاجية • التدخلات الطارئة لسبل العيش، النقد مقابل العمل ؛ • تنظيم المشاريع وتوسيع نطاقها • القروض الصغيرة والحصول على الخدمات المالية ؛ • المساعدة النقدية متعددة الأغراض ؛ • شبكات الأمان الاجتماعي من خلال التدخلات القائمة على النقد ؛ • تنمية قدرات أصحاب المصلحة ؛ • سبل العيش المستدامة وخلق فرص العمل ؛ و • التدريب الفني والمهني، وخلق فرص العمل / والتوظيف المؤقت بعشيقة: • استرداد الأصول وإعادة تأهيلها ؛ • دعم المشاريع الناشئة للشباب: التدريب، والمِنح المالية للمشاريع الناشئة، والتدريب.تنمية مهارات الاستعداد للعمل لدى الشباب ، ومنحة التطوير المهني ، والتدريب • التدريب الفني والمهني وخلق فرص العمل / والتوظيف المؤقت ؛ تم تنفيذ ما يلي: • تأهيل معمل زيت الزيتون في بعشيقة • تأهيل حقل دواجن كنعان حسن في بعشيقة • مشروع تنظيف بعشيقة. و • التدريب الوظيفي للشباب في بعشيقة
الأولويات المقترحة من قبل الجهات المانحة للمعونة	• هناك حاجة إلى تدخلات قائمة على السوق لدعم التجار والمزارعين ؛ • منح الأعمال الصغيرة. • التدريب المهني؛ • المساعدة النقدية متعددة الأغراض للأسر الضعيفة للغاية ؛ و • توفير التدريب على الأعمال التجارية للشركات القائمة المملوكة للدولة للانخراط في شراكات بين القطاعين العام والخاص ، وتوسيع الأعمال التجارية العامة وخلق فرص العمل القيارة: • صيانة وتجهيز قطع غيار للشاحنات الزراعية العاطلة لضمان استمرار النشاط الزراعي وزيادة الإنتاج. و • تعزيز الاقتصاد من خلال دعم الفرص الزراعية مثل حفر الآبار. حمام العليل: • إعادة إعمار كلية الزراعة والغابات في حمام العليل.

السلامة والأمن

تعمدّ تنظيم داعش استهداف مراكز الشرطة. لذلك كان لا بد من إعادة بناء هذا القطاع بالكامل تقريباً في عام ٢٠١٧. وتنقسم شرطة الموصل إلى خمسة قطاعات، هي النصر وأبي تمام والكرامة والحدباء وأم الربيعين، تتولى قيادة ٢٦ مركز شرطة. مع ذلك، ما زال هناك ١٣ مركزاً مدمّراً وتعمل من مواقع بديلة، غالباً ما تكون منازل خاصة. ويعاني سلك الشرطة من نقص في عدد عناصره، حيث يوجد حالياً ٢,٢٥١ شرطي و٩٨ ضابطاً في قضاء الموصل. وحيث ينبغي أن يكون في كل مركز شرطة ٧٥ شرطياً عادة في مدينة مثل الموصل، إلاّ أن المدينة بحاجة إلى مئات من عناصر الشرطة. فبشكل عام، يتولى كل مركز شرطة في الموصل حالياً، المسؤولية عن ٦٠,٠٠٠ شخص؛ وليس لدى الحكومة مبالغ تكفي لتعيين عناصر إضافيين، إذ يتم إنفاق ميزانية الشرطة بالكامل على الرواتب، ولا توجد أموال متاحة لإعادة بناء البنية التحتية أو توفير المركبات أو المعدات التي يفتقر إليها كل مركز شرطة. وغالباً ما يدفع ضباط

الشرطة أثمان القرطاسية والوقود وما إلى ذلك من جيوبهم. البنية التحتية للمحكمة في وضع أفضل. فهناك ١٠ محاكم تعمل في الموصل، هي الاستئناف، والأحوال الشخصية، والتحقيق، والجُنَح، في غرب وشرق الموصل، والعنف الأسَري والبداءة، والنزاهة، والجنايات، والأحداث، إضافة إلى محكمة واحدة في تلكيف هي محكمة الإرهاب. وحتى وقت قريب، كانت جميع هذه المحاكم تعمل في مباني مؤقتة، لكنها انتقلت إلى بناية المحكمة القديمة التي أعيد تأهيلها مؤخراً، فيما انتقل البعض الآخر إلى بناية محكمة الجنايات. وتحتاج المحاكم إلى مزيد من القضاة، إذ أن هناك ٥٠ قاضياً فقط، ينظرون في ٦,٠٠٠ قضية سنوياً. ولا يوجد سجن مركزي في نينوى، بل بناية مؤقتة بحالة سيئة في بلدة تلكيف تُستخدَم كسجن، بينما يُرسَل بعض المحكوم عليهم الى سجون بغداد.

وبالنسبة للاستجابة للطوارئ المدنية، فهناك نقص شديد في البنية التحتية والمعدات المتخصصة. ويوجد حالياً ستة مراكز عاملة للدفاع المدني، بينما تم تدمير اثنين منها. وكل مركز دفاع مدني مسؤول عن حوالي ٤٠٠,٠٠٠ شخص (أربعة أضعاف العدد المخطط له) كما تعاني هذه المراكز من نقص كبير في مستلزمات الاستجابة، من السيارات المصفحة الخاصة بمعالجة الذخائر المتفجرة وقوارب الإنقاذ النهرية وسيارات الإطفاء ومعدات الإنقاذ والإسعافات الأولية.

الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • إعادة تأهيل مراكز الشرطة. والعمل جارٍ على إعادة تأهيل ٣ مراكز شرطة أخرى. • إعادة تأهيل محكمة جنايات الموصل. العمل جارٍ حالياً. بعشيقة: • إعادة تأهيل الدفاع المدني (قيد التنفيذ). • دعم مركز العمليات الوطني ومديرية الدفاع المدني وقوات الشرطة في أنشطة إزالة الألغام التي تقوم بها دائرة الأمم المتحدة للأعمال المتعلقة بالألغام UNAMS. القيارة: • إعادة تأهيل وتأثيث مديرية شرطة القيارة. • إعادة تأهيل وتأثيث مركز الشرطة. حمام العليل: • إعادة تأهيل مركز حمام العليل في حمام العليل.
الأولويات المقترحة من قبل الجهات المانحة للمعونة	مركز الموصل: • إعادة بناء مراكز الشرطة المدمرة. • إعادة تأهيل البنية التحتية للاستجابة للطوارئ بما في ذلك الدفاع المدني وخدمات الإنقاذ. القيارة: • إعادة تأهيل مبنى الأمن الوطني. • إعادة تأهيل باقي مراكز الشرطة. حمام العليل: • إعادة تأهيل مبنى الأمن الوطني.

الحماية

بتحليل بيانات مراقبة الحماية الصادرة من مجموعة الحماية الوطنية، تعتبر الموصل آمنة ولا توجد فيها تهديدات كبيرة للسلامة. لكن الأهالي أبلغوا عن تحديات تتعلق بحرية التنقل أو سوء المعاملة والانتهاكات. كما أن هناك مخاوف تتعلق بالحصول على الخدمات بسبب تكلفة المواصلات وبعد المسافة وفقدان المستمسكات الثبوتية المدنية، فضلاً عن الصعوبات في الوصول إلى المحكمة ومديرية الأحوال المدنية.[٤٠] وهناك حاجة إلى دور إيواء متخصصة للنساء في الموصل. إذ إن العنف ضد المرأة شائع في الموصل، وحالياً تذهب النساء إلى أربيل والقاء مجهولات الهوية. وتحتاج مديرية حماية الأسَرة إلى مؤسسات تقدم هذا النوع من الدعم. مع ذلك، أبلغ الأهالي المتضررون من النزاع عن وجود بعض المخاوف المحددة المتعلقة بالسلامة. فقد أفاد أكثر من ٦٠٪ من المستجيبين في مركز الموصل أن لديهم مخاوف بشأن احتمال عودة داعش إلى المدينة. وهذه النسبة أعلى بكثير من باقي نواحي الموصل. واستناداً الى البيانات المتاحة، لم يتم الإبلاغ عن أية مخأوف تتعلق بالأمن أو السلامة في أي موقع من مواقع بعشيقة.[٤١]

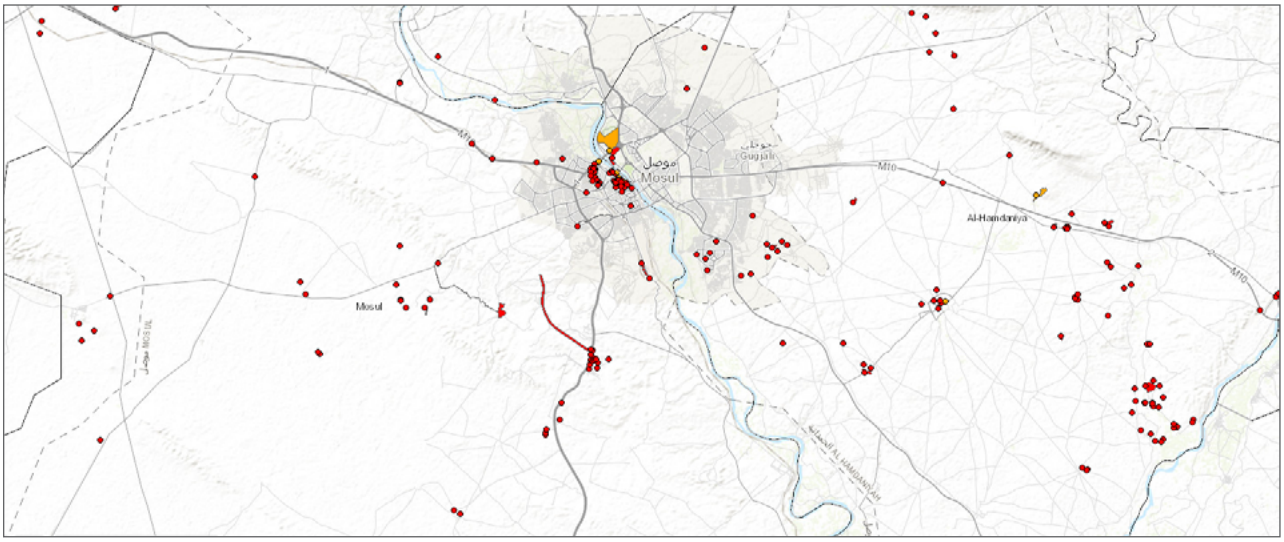
٤٠ مجموعة الحماية الوطنية، نظام مراقبة الحماية.

٤١ المنظمة الدولية للهجرة، مصفوفة تتبع النزوح، التقييم الموقعي المتكامل السادس.

لكن الوضع مختلف في المواقع العشوائية، حيث تتوفر خدمات أقل للنازحين. وهناك نقص بشكل عام في خدمات دعم الصحة النفسية والعقلية، إذ أبلغ ٣٧٪ من النازحين في المواقع العشوائية في الموصل عن احتياجات قانونية. إضافة إلى ذلك، فإن خدمات الحماية المتخصصة، مثل إدارة حالات حماية الطفل والعنف القائم على أساس النوع الاجتماعي محدودة للغاية، مما يترك العديد من الأطفال والنساء المعرضين للخطر بدون الدعم الشامل المطلوب لحمايتهم وتعافيهم.

أما من حيث مخاطر الذخائر المتفجرة والتلوث، فالخريطة أدناه تظهر[٤٢] المناطق الملوثة [٤٣] بالعبوات الناسفة البدائية، والذخائر الحربية غير المنفجرة. ويعتبر الجانب الأيمن لمدينة الموصل وجنوب القيّارة ومركز حمّام العليل وغرب حمّام العليل وبعشيقة والحمدانية أكثر المناطق التي تعاني من هذه المشكلة. ورغم تطهير أكثر من ٨٠ مليون متر مربع في قضاء الموصل من الألغام[٤٤] ، أفاد ٩,٥٪ من الأسَر في الموصل باشتباههم بوجود الذخائر الحربية غير المنفجرة.[٤٥]

الخريطة ٨: المناطق الملوّثة بالألغام والذخائر غير المنفجرة، مديرية شؤون الألغام، كانون الثاني ٢٠٢٢



الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة للمعونة	في كافة المواقع: • رفع مستوى الوعي ورسم خرائط خدمات الحماية والإحالات ؛ • الخدمات المتخصصة في حماية الطفل • أنشطة الحماية المجتمعية ؛ • الصحة النفسية والدعم النفسي الاجتماعي • إدارة حالة الحماية • الإحالات ومراقبة الحماية • الإحالات إلى الحماية المتخصصة والخدمات القانونية ؛ • المساعدة الفنية وبناء قدرات مقدمي الخدمات. و • إزالة التلوث بالذخائر المتفجرة
الأولويات المقترحة من قبل الجهات المانحة للمعونة	• أماكن متخصصة لايواء النساء في مركز الموصل. و • تطهير المناطق الملوثة بالذخائر المتفجرة في الضفة الغربية لمدينة الموصل جنوب القيارة ومركز حمام العليل غرب حمام العليل وبعشيقة.

٤٢ من لوحة المعلومات على الإنترنت، الخاصة بمديرية شؤون الألغام.
٤٣ استناداً إلى (نظام إدارة معلومات الأعمال المتعلقة بالألغام) تقارير المواقع الخطرة غير الفنية والذخائر غير المنفجرة.
٤٤ مديرية شؤون الألغام.
٤٥ تقييم الاحتياجات المتعدد القطاعات MCNA ٢٠٢١

التماسك الاجتماعي:

ما زالت هناك بعض التحديات بالنسبة للتماسك الاجتماعي في المواقع ذات الأولوية لخطة العمل. ويصعب أحياناً الحصول على الخدمات الموجودة، مثل المدارس والمراكز الصحية وخدمات الشرطة والمحاكم والوثائق الثبوتية المدنية، بسبب وصمة العار التي تؤدي الى المزيد من العزلة داخل المجتمعات المحلية. فالوصول إلى الخدمات دون تمييز ومضايقة وعنف، أمر أساسي لتحقيق الاستقرار المجتمعي في الموصل. ويؤدي استبعاد النازحين من الوصول إلى الخدمات العامة والخاصة، والتحديات التي تواجه الحصول على الخدمات الأساسية وسوء المعاملة والمضايقات والتمييز من قبل الجيران ووكالات الاغاثة والوكالات العامة والجهات الأمنية الفاعلة، إلى الحدّ من اهتمامات العودة إلى منطقة الأصل، وقد يتسبب أيضاً في تكرار النزوح. ومن الضروري بذل جهود جماعية من قبل الجهات الفاعلة الأمنية والحكومة والمجتمع المدني والجهات المانحة للمعونة، لا لضمان توفير الخدمات فحسب، بل لتوفير الخدمات المأمونة والعادلة للجميع.

ويجب أن تراعي المبادرات آليات بناء الثقة بين العائدين والأهالي الذين بقوا في مناطقهم. لذا، يُعّد إشراك أسَر الضحايا قبل وأثناء تنفيذ برامج العودة وإعادة الادماج أمراً بالغ الأهمية للتماسك الاجتماعي.

يتطلب التماسك الاجتماعي القائم على الثقافة في كل موقع المزيد من الاهتمام. والاهتمام بمسألة الانتقال من الاحتياجات الإنسانية إلى تحقيق الاستقرارعلى المدى الطويل وبشكل أكثر استدامة، يقتضي أن تكون الجهود ووجهات النظر جزءاً لا يتجزأ من ثقافة الموقع. ويمكن استخدام الرياضة والفنون ورواية التاريخ والأفلام والموسيقى وغير ذلك من الفعاليات لجعل جهود التماسك الاجتماعي أكثر ملاءمة واستدامة. إذ إن تشكيل وتفعيل لجان السلام أو غيرها من أشكال الهياكل المجتمعية، بتمثيل مجموعات مختلفة وخاصة الشباب منها، يمكن أن يحقق بعض النتائج الإيجابية وأن يبني الثقة بين المجتمعات.

الاستجابة الحالية من قبل الجهات الفاعلة في مجال تقديم الاغاثة	مركز الموصل: • تنمية قدرات أصحاب المصلحة. • الدعم الفني للحكومة المحلية. • دعم هياكل السلام المحلية في تشجيع العودة ودعم عائلات العائدين في عملية التوطين وإعادة الإدماج • الجمع بين القادة الرسميين وغير الرسميين لمناقشة النزاعات القائمة والمحتملة والاتفاق على آليات حل النزاعات. بعشيقة: • أنشطة التماسك الاجتماعي مع الشباب والمجتمع والقادة الدينيين ، بما في ذلك أنشطة الترابط والتواصل لدعم التماسك الاجتماعي الأفقي والعمودي. • تنفيذ مشاريع مجتمعية يقودها الشباب و / أو القادة. القيارة: • يجري وضع اتفاقات سلام محلية لتيسير عودة النازحين داخليا.
الأولويات المقترحة من قبل الجهات الفاعلة في مجال تقديم الاغاثة	بعشيقة: • انشاء مركز لتنمية المرأة. • إعادة تأهيل المركز المجتمعي القائم. • زيادة فرص الحوار والاستماع بين مختلف المجموعات للشباب والقادة. حمام العليل والقيارة: • دعم مبادرات السلام المحلية.

حقوق السَكن والأرض والممتلكات

ما زال الحصول على حقوق السكن والأراضي والممتلكات يشكل تحدياً كبيراً وخطيراً على المجتمعات المتأثرة بالنزوح المطوّل في العراق؛ حيث يؤثر ذلك بشكل مباشر على جميع مسارات الحلول الدائمة وعلى الأفراد والأسَر بطرق مختلفة.

وفقاً لتقرير للمنظمة الدولية للهجرة حول حقوق السكن والأرض والممتلكات، يعيش ٢٥٪ من الأسَر العائدة في الموصل في مواقع توجد فيها حالات إشغال للمساكن الخاصة دون موافقة أصحابها، بما في ذلك احتلال المباني العامة أو غير مكتملة البناء.[٤٦] وقد يؤدي ذلك إلى عمليات تخلية قسرية للسكان من قبل السلطات المحلية. وتعتبر هذه النسبة هي الأعلى بين جميع العائدين على الصعيد الوطني (٨٪) وإحدى أعلى المعدلات على مستوى البلاد.

كشفت المشاورات المجتمعية والتقييمات التي أجراها الشركاء أن أهالي الموصل يعانون من الطرق البيروقراطية والمعقدة للوصول الى الاجراءات القانونية والادارية الخاصة بقضايا السكن والأراضي والملكية، كاستعادة المستندات المفقودة أو التالفة الخاصة بالسَكن والأراضي والملكية أو الحقوق المتعلقة بالميراث.

وما يزال الوصول الى نظام التعويض عن الممتلكات المتضررة والمدمّرة أحد القضايا الرئيسية للأسَر التي قدمت طلبات بالتعويض، والأسَر التي ما زالت غير قادرة على تقديم مثل تلك الطلبات لأسباب مختلفة. وفي الوقت الحاضر، هناك ٢٥٪ من الأسَر العائدة في الموصل ينتظرون صرف تعويضاتهم عن دمار الممتلكات.[٤٧] وأفاد كل من الرجال والنساء أن العملية قد تستغرق بضعة أشهر، أو ربما سنوات في بعض الحالات؛ وعادة ما تتطلب السفر عدة مرات إلى الدوائر المعنية ودفع العديد من الرسوم الرسمية وغير الرسمية. ويرتبط ذلك عادةً بعمليات صعبة ومعقدة وعدم وضوح الإجراءات والمستندات المطلوبة. وتمثل هذه التحديات عائقاً رئيسياً أمام أهالي الموصل للتمتع بإمكانية الوصول إلى حقوق السَكن والأراضي والممتلكات الحيوية لتحقيق الحلول الدائمة التي تؤثر عادةً على أصحاب المنازل والممتلكات المتضررة أو المدمّرة، والذين غالباً ما ينتظرون استحقاقاتهم في التعويض كحلٍّ وحيد لإعادة تأهيل منازلهم المتضررة أو المدمّرة.

وتُعّد التخلية أحد مخاطر الحماية الرئيسية التي يواجهها النازحون في المواقع العشوائية في الموصل. إذ إن ٤٤٪ من المواقع تواجه هذا الخطر دون وجود خطة آمنة للتخفيف من الضيق النفسي وما يصاحب ذلك من عدم استقرار وخوف.[٤٨] ويشير تقرير حديث للمنظمة الدولية للهجرة إلى أن ٥١٪ من النازحين الذين عادوا إلى الموصل أبلغوا عن وجود مخاطر التخلية، وهذه النسبة هي الأعلى بين جميع العائدين على الصعيد الوطني الذين يواجهون هذه المشكلة (٣١٪).[٤٩]

الاستجابة الحالية من قبل الجهات الفاعلة في مجال تقديم الاغاثة	مركز الموصل: • المساعدة والاستشارة القانونية (التوثيق) والتمثيل القانوني للحصول على استرداد مستندات السَكن والأرض والممتلكات، وحل قضايا الميراث.الإعلام والتوعية. • المساعدة القانونية للوصول إلى مخطط التعويض.
الأولويات المقترحة من قبل الجهات الفاعلة في مجال تقديم الاغاثة	كافة المواقع: • المناصرة مع السلطات من أجل تسريع اجراءات استبدال المستندات المفقودة والتالفة، وإخضاعها للمساءلة. • المساعدة القانونية والمشورة بشأن السَكن والأراضي والممتلكات. • المناصرة بشأن صرف التعويضات وحقوق السكن والأرض والممتلكات - السلطات المحلية. • رفع مستوى الوعي حول السكن والأراضي والممتلكات على مستوى المجتمع المحلي. • بناء قدرات السلطات المحلية في مجال السكن والأرض والممتلكات. • تقييم السَكن والأرض والممتلكات، مع التركيز على احتلال المساكن والتخلية القسرية.

٤٦ المنظمة الدولية للهجرة في العراق، حقوق السكن والأرض والممتلكات في العراق- تقييم التقدم المحرّز نحو حلول دائمة بما يتماشى مع مبادئ بينيهيرو، ايلول ٢٠٢١

٤٧ المنظمة الدولية للهجرة، الوطن مرة أخرى؟ تصنيف معوقات إعادة ادماج العائدين في العراق.

٤٨ تقييم المواقع العشوائية، منظمة آكتد (ACTED)

٤٩ المنظمة الدولية للهجرة، الوطن مرة أخرى؟ تصنيف معوقات اعادة ادماج العائدين في العراق

الوثائق الثبوتية

يمثّل عدم وجود البطاقة التموينية (التي تمنح صاحبها الحق في الحصول على مساعدات غذائية حكومية) وشهادات الميلاد والجنسية وهوية الأحوال المدنية، عوائق أساسية أمام العودة المستدامة وإعادة التوطين وإعادة الحياة بعد النزوح أو العودة. فبدون المستندات القانونية لن تتمكن الأسَر من الوصول إلى الخدمات الحكومية التي تستحقها بموجب القانون العراقي؛ وهناك حاجة ماسة إلى المستندات الشخصية للحصول على تصريح أمني للعودة؛ حيث يمكن أن يؤدي عدم وجود المستندات المطلوبة إلى إعاقة أو تأخير العودة.[٥٠] وتُعّد نسبة الأسَر أو الأفراد الذين لا يمتلكون مستمسكاً أساسياً واحداً على الأقل داخل قضاء الموصل، ضعف النسبة على مستوى البلاد لكافة الفئات. حيث يعاني حوالي نصف النازحين خارج المخيمات، وأكثر من ثلث العائدين في الموصل من هذه المشكلة. وتتطلب هذه المعدلات المقلقة تدخلاً عاجلاً من السلطات والجهات الفاعلة في مجال الاغاثة لدعم الأسَر في الحصول على الوثائق المطلوبة.

الجدول ٣: مقارنة بين نسبة الأسَر التي لا تملك مستمسكات في جميع أنحاء البلاد وقضاء الموصل. مصدر البيانات: تقييم الاحتياجات المتعدد القطاعات MCNA، ٢٠٢١

المؤشّر	الموقع	النازحون خارج المخيمات	العائدون	كافة المجموعات
النسبة المئوية للأسَر التي لا تمتلك على الأقل مستمسكاً أساسياً واحداً على الأقل	على الصعيد الوطني	٪٢٥	٪١٦	٪١٨
	قضاء الموصل	٪٤٧	٪٣٦	٪٣٦

الاستجابة الحالية من قبل الجهات المانحة	مركز الموصل: • توفير الوثائق المدنية والدعم. • المعلومات والمشورة بشأن الوثائق المدنية. • المساعدة القانونية والوصول إلى العدالة. • الاستشارة القانونية. • اعادة تأهيل مبنى محكمة الأملاك في الموصل. القيارة: • إعادة تأهيل مبنى إدارة الجنسية والأحوال المدنية في القيارة. • تجديد بناية الكاتب العدل. • تجديد بناية محكمة القيّارة. حمام العليل: • إعادة تأهيل بناية محكمة حمّام العليل.
الأولويات المقترحة من قبل الجهات المانحة	في كافة المواقع: • الدعم القانوني لأسر الشهداء. مركز الموصل: • توفير تكنولوجيا المعلومات والمعدّات الأخرى والتدريب للمحاكم لرقمنة ملفات الدعاوى. بعشيقة: • إعادة تأهيل بناية محكمة بعشيقة وتجهيزها بالأثاث. • إعادة تأهيل بناية مديرية التسجيل العقاري.

٥٠ المنظمة الدولية للهجرة، الوطن مرة أخرى؟ تصنيف معوقات اعادة ادماج العائدين في العراق

المواقع العشوائية

تعّد قضايا التخلية وإغلاق المخيمات وما ينجم عنها من نزوح ثانوي، الأسباب الرئيسية لاستقرار النازحين في مواقع عشوائية في العراق.[٥١] وتقع هذه المواقع على الأراضي والمباني الخاصة والحكومية على حدٍّ سواء. ويعتمد سكان المواقع العشوائية عادة على المساعدات الإنسانية والعمل المؤقت لتلبية احتياجاتهم الأساسية.

في محافظة نينوى، ١٣٠ موقعاً عشوائياً للنازحين، يعيش فيها ٣٢,٢٩٢ نازحاً في ترتيبات إيواء حرجة، ولا يحصلون سوى على الحد الأدنى من الخدمات. وفي عام ٢٠٢١، ارتفع عدد السكان الذين يعيشون في مواقع عشوائية في نينوى مقارنة بعام ٢٠٢٠، من ٤,٣٦٣ أسرة الى ٥,٥٢٥ أسرة عبر ١٣٠ موقعاً، كما في أيلول ٢٠٢١. ويوجد في قضاء الموصل أكبر عدد من المواقع (٣٣) مقارنة بأقضية سنجار (٣٠) والحضَر (١٩) والشيخان (١٩). ويبلغ اجمالي عدد السكان في مواقع الموصل العشوائية حوالي ١,٢٠٠ أسرة. ومن بين ٣٣ موقعاً في قضاء الموصل، صُنّف ٢٤ موقعاً على أنها مباني غير مكتملة البناء أو مهجورة. وتضّم مدينة الموصل نفسها ٣١ موقعاً من أصل ٣٣ موقعاً تقع في جميع أنحاء القضاء، إضافة إلى موقع واحد في حمّام العليل وآخر في القيّارة. ويعيش الناس بشكل رئيسي في المباني المهجورة أو المنازل غير مكتملة البناء في ظروف حرجة دون المستوى المطلوب. وما يزال الحصول على الخدمات الأساسية أمراً بالغ الأهمية في كافة المواقع؛ ففرص الحصول على المياه المأمونة والصالحة للشرب ضئيلة أو معدومة، وليست هناك مرافق للصرف الصحيّ، فضلاً عن التحديات المتمثلة في الوصول الى المرافق الصحية والخدمات التعليمية.

ويعتبر نقص المستندات القانونية تحدياً كبيراً للوصول إلى الخدمات الأساسية وللمضيّ قُدماً نحو الحلول الدائمة؛ إذ أبلغ ٣٧٪ من النازحين في المواقع العشوائية في مدينة الموصل عن احتياجاتهم القانونية.[٥٢] وقد أدى انعدام فرص الحصول على سُبل العيش من خلال الأنشطة المنتظمة والمستدامة لتوليد الدخل، إلى ظهور آليات تكيّف سلبية، مثل الديون وعمل الأطفال الذي ما زال يشكل تحدياً رئيسياً لتحقيق حل دائم سواء من العودة أو الادماج المحلي. وإضافة إلى كل ما ذُكِر، يواجه سكان المواقع العشوائية مخاوف كبيرة تتعلق بمجالات الحماية المذكورة أعلاه.

وبسبب الخلل والتعقيدات في إجراءات الحيازة القانونية والقيود التي يفرضها مالكوا الأراضي، تمُنَع المنظمات الإنسانية من توفير المياه المأمونة والصالحة للشرب وإنشاء مرافق للصرف الصحيّ والنظافة. ويعزى السبب عادة إلى المخاوف من تعويض سكان هذه المواقع، الأمر الذي يحدّ من توفير الدعم الإنساني بشكل عام.

تمّ إنشاء بعض المواقع في ضواحي المدينة، مما أدى بالتالي إلى تحديات في الوصول إلى المنشآت الصحية الموجودة داخل المدينة بسبب تكاليف النقل والمواصلات. كما أن فرص الحصول على التعليم محدودة، بسبب كلفة المواصلات ونقص المستندات القانونية أو نقص قدرات المدارس. ويشير تقييم أجرته منظمة آكتد (ACTED) في منتصف عام ٢٠٢١، شمل ١٦ موقعاً عشوائياً في مركز الموصل الى أن ٩٨٪ من الأشخاص لا يرغبون بمغادرة الموقع خلال ١٢ شهراً، وإن ٢٢٪ (٢٠٪ من سكان الموصل) يرغبون بالعودة مستقبلاً، في حال تخفيف المعوقات الحالية. وينتمي النازحون الأكثر رغبة في العودة من غيرهم إلى نواحي الأصل التالية: الشورة (حوالي٢٥٪) وحمّام العليل (٢٠٪) مع نسبة أقل من ٢٠٪ ينوون العودة إلى مركز قضاء الموصل، وناحيتَي المحلبية والقيّارة. وترتبط هذه الرغبة المنخفضة في العودة بالنسبة لجميع نواحي الموصل بالنزوح المطوّل وامكانية الحصول على فرص سُبل العيش والخدمات الأساسية في مركز الموصل مقارنة بالعديد من مناطق أصل النازحين. وتعتبر إعادة تأهيل أو إعادة بناء المأوى وتوفير فرص كسب العيش والخدمات الأساسية وتحسين الوضع الأمني والسلامة، أهم الاحتياجات لتمكين الراغبين بالعودة في المستقبل.

تُظهِر البيانات المتعلقة بالنية في حالة التخلية، أهمية العوائق التي تحول دون العودة واحتمال تكرار النزوح؛ إذ أفاد ٦٠٪ من النازحين بأنهم غير متأكدين إلى أين سيذهبون؛ فيما ذكر أقل من ١٪ أنهم سيعودون. وحيث أن ٩٨٪ من النازحين الموجودين في المواقع العشوائية ينوون البقاء في تلك المواقع على المدى المتوسط، يجب تحديد حلول دائمة أخرى لتمكين الاندماج المحلي أو الانتقال إلى موقع جديد.[٥٣]

إضافة الى ما ذُكِر، هناك أشخاص على استعداد للعودة إلى مناطقهم الأصلية لكنهم ممنوعون حالياً من العودة بسبب

٥١ وفقاً لمجموعة تنسيق وإدارة المخيمات ومذكرة الفريق القُطري للعمل الإنساني بشأن المواقع العشوائية (٢٠٢١) يتم تحديد مواقع النازحين العشوائية وفقاً للمعايير التالية:

- أكثر من خمس أسَر، تعيش معاً كمجموعة.
- أسَر نازحة بعد ٢٠١٤.
- لم يتم تطوير الموقع لاستضافة النازحين.
- حالة المأوى دون المستوى (على سبيل المثال، الخيام والمأوى المؤقت والمباني غير المكتملة والمنشآت العامة).
- قد لا تتوفر الخدمات الأساسية في الموقع. وفي حال توفرها، يتم تقديمها أو الوصول إليها بشكل مشترك وعادة ما تكون دون المستوى.
- لا توجد إدارة رسمية.
- لا يوجد عقد إيجار رسمي ساري المفعول.

٥٢ تقييم المواقع العشوائية، منظمة آكتد (ACTED)

٥٣ تتوفر بيانات مفصلة من منظمة آكتد حول التفضيلات والموانع على مستوى الموقع، ومسارات الحلول للنازحين في المواقع العشوائية في مركز الموصل.

مخاوف تتعلق بالأمن والسلامة (لا سيّما النازحون من قضائيَ سنجار والحَضَر، حيث التوترات القائمة بين الجماعات المسلحة المحلية، ووجود مناطق واسعة ملوّثة بالألغام والذخائر الحربية غير المنفجرة تمنع العودة). وبسبب أوضاعهم السكنية (دمار المأوى أو تعرضه لأضرار جسيمة) ونقص الخدمات الأساسية وسُبل العيش في المنطقة، يمكن اعتبار الادماج المحلي أو الانتقال الى موقع ثالث مسارَين آخرين لهؤلاء النازحين.

عبر المواقع بشكل عام، يُعّد دعم الوصول إلى المأوى بشكل قانوني وسُبل العيش هي الاحتياجات الرئيسية المبلَغ عنها لدعم الحلول الدائمة في المواقع العشوائية (العودة، والاندماج، وإعادة التوطين). وإضافة إلى الاحتياجات المذكورة، أعرب الراغبون بالعودة عن احتياجاتهم الرئيسية لتحسين الوضع الأمني والوصول إلى الخدمات الأساسية في منطقة العودة.

المواقع الأولية المستهدفة

المواقع الأولية المستهدَفة في الموصل هي، نواحي مركز الموصل والقيّارة وبعشيقة وحمّام العليل. أما بالنسبة لبعض المواقع المحددة، فسوف تركز خطة العمل على مدينة الموصل والقرى ذات الاحتياجات الأكبر خارج المدينة ومركز القيّارة ومركز بعشيقة ومركز حمّام العليل. ويستند اختيار المواقع ذات الأولوية على مايأتي:

- تحليل البيانات من التقييم الموقعي المتكامل ومصفوفة تتبّع النزوح حول الاحتياجات والثغرات التي لم تتم تلبيتها.
- تحليل الثغرات والاحتياجات ورسم خرائط البيانات من قبل الجهات المانحة للمعونة في الموصل.
- وجود عدد كبير من العائدين في ترتيبات إيواء حرجة.
- وجود مواقع عشوائية للنازحين.
- المشاورات المجتمعية.
- مُدخَلات سلطات الموصل.

المواقع المستهدفة في مدينة الموصل:

غرب الموصل: الهرمات، المنصور، دقات بركة، حي التنك، المأمون، المشاهدة، حي الشفاء، الموصل الجديدة ووادي حجر والزنجيلي، حاوي الكنيسة وحي الإصلاح الزراعي وحي العامل وتل الرمان والعبور

القرى: الثلجة، المجارين، البوير، الموالي، عرب لوه، مرازيف، ميزيلا، كسومة، تل خيمة، خبرات عطشانة، الريحانية،البغالا، البويتير ، الدمرش الكبير، الدمرش الصغير، السلام ، الشهيد عدنان، الملواثة .

شرق الموصل: الكرامة، الجزيرة، القدس، العربجية، حي الزهراء، الرشيدية، الانتصار

المواقع المستهدفة في بعشيقة: مركز بعشيقة ، المغرة ، مركي ، قرية درايش ، قرية حصار ، الأسقف، البحزاني

المواقع المستهدفة في القيارة: مركز القيارة، المدرج الغربي، قرية الطينة، قرية الأسامنة، قرية المهندس، قرية جدالة اسماعيل، قرية جدالة عليا، السعدي، وجدعة ٥ سكان المخيم الرسمي

المواقع المستهدفة في حمام العليل: مركز حمّام العليل، قرية كراث، قرية العريج، قرية گنبص، قرية ألبو سيف، الدباجة.

سيتم تحديد أولويات المواقع الأخرى وإضافتها في النسخ المنقحة من خطة العمل(PoA) .ويوصى بمراجعة نصف سنوية لـ PoA

التنسيق فيما بين المناطق

يبيّن الجدول أدناه المواقع التي ستتولى مجموعة التنسيق القائم على أساس المنطقة التنسيق معها. ويوضح القسم الأول من الجدول، المواقع التي يقيم فيها النازحون من الموصل. حيث أن أربيل وسُمّيل وعقرة والحمدانية هي الأقضية الرئيسية التي ينبغي فيها إعطاء الأولوية للتنسيق فيما يتعلق بعودة النازحين إلى الموصل. ويستضيف قضاء الموصل نازحين من أقضية سنجار والبعاج والحمدانية وتلعفر وتلكيف التابعة كذلك لمحافظة نينوى. لذلك يُعّد العمل مع مجموعة التنسيق القائم على أساس المنطقة في البعاج وسنجار، ومنتديات التنسيق التي تغطي المناطق الأخرى أمراً بالغ الأهمية لدعم النازحين الراغبين بالعودة، إذ هناك داخل قضاء الموصل نفسه مواقع لا يستطيع النازحون العودة إليها. ويوضح القسم الثاني من الجدول،١٨ موقعاً لم يشهد عودة للنازحين في الموصل؛ منها ٩ مواقع في حمّام العليل لم تشهد أي عودة. وتختلف أسباب عدم العودة بشكل طفيف بين المواقع؛ لذلك يمكن للجهات المانحة للمعونة صياغة مبادرات استراتيجية مشتركة لازالة العقبات أمام عودة النازحين.

يمكن مراعاة التوصيات التالية المتعلقة بالتنسيق فيما بين المناطق:

- التنسيق الفعّال بين مجموعة التنسيق القائم على أساس المنطقة في الموصل وبين الجهات الفاعلة ذات القدرة على بناء السلام والتماسك الاجتماعي، لتخفيف التوتر الاجتماعي الذي يمكن أن ينجم عن العودة الى مناطق الأصل أو اعادة التوطين أو الاندماج. ويتطلب ذلك أيضاً التنسيق مع مقدمي الخدمات الأساسية للحدّ من التوتر الناجم عن قلة الخدمات، والتعاون مع قادة وسلطات المجتمع المحلي، لتيسير الحوار المطلوب لدعم التماسك الاجتماعي.
- يجب على الجهات المانحة للمعونة والسلطات الحفاظ على التنسيق الوثيق لتيسير حصول المجتمعات المتضررة من النزوح على الموافقات الأمنية اللازمة للعودة. ويمكن لمجموعة التنسيق القائم على أساس المنطقة في الموصل دعم تلك المبادرات.
- ستعمل مجموعة التنسيق القائم على أساس المنطقة في الموصل أيضاً بشكل وثيق مع السلطات المحلية والبلديات لدعم جهود التخطيط والاندماج.

الجدول رقم ٤: النسبة المئوية لأسَر النازحين من الموصل والنازحين في الموصل بحسب الأقضية الرئيسية

المواقع الرئيسية للنازحين من الموصل (حوالي ٣٩,٣٠٠ أسرة نازحة خارج المخيمات؛ و٣,١٥٠ أسرة نازحة داخل المخيمات)		
الموقع	النسبة المئوية للأسر	الملاحظات
أربيل	٣٦	نازحون خارج المخيمات
موصل	١٧	نازحون خارج المخيمات
سميل	١٠	نازحون خارج المخيمات
عقرة	١٠	نازحون خارج المخيمات
الحمدانية	٥٧	نازحون داخل المخيمات

مواقع الأصل الرئيسية للنازحين في الموصل		
سنجار	١٥	النسبة المئوية للنازحين داخليا خارج المخيمات البالغ عددهم ١٦٧٠٠ أسرة
بعاج	٤	النسبة المئوية للنازحين داخليا خارج المخيمات البالغ عددهم ٨٨٠٠ أسرة
الحمدانية	١٥	النسبة المئوية للنازحين داخليا خارج المخيمات البالغ عددهم ٣٢٠٠ أسرة
تلعفر	٣٢	النسبة المئوية للنازحين داخليا خارج المخيمات البالغ عددهم ١٣٠٠٠ أسرة
تلكيف	٢٩	النسبة المئوية للنازحين داخليا خارج المخيمات البالغ عددهم ٢٥٠٠ أسرة

المواقع التي لا يستطيع فيها النازحين داخليا من الموصل (والمقيمون خارج الموصل) العودة اليها		
	عدد المواقع	الملاحظات
حمام العليل	٩	يعود السبب في ذلك أساسا الى المشاكل الأمنية والعودة المحظورة
القيارة	٤	
الشورى	٣	
الحمدانية	١	
بعشيقة	١	

التوصيات

بالنسبة للسلطات الوطنية:

١. هناك حاجة ملّحة إلى آليات عدالة انتقالية قوية للموصل، دعماً للضحايا والمجتمعات المتضررة في اعادة بناء حياتهم وإنصافهم.

٢. إن وضع خطة تعويض لمن تأثروا بالنزاع، فعالة وشفافة وشاملة وفي حينها، أمر جيد للحلول الدائمة. وسيؤدي ذلك إلى اختصار الوقت اللازم للتجهيز، وإلى تسهيل الاجراءات الإدارية وتحسين امكانية الحصول على التعويضات، وإعطاء الأولوية لأسَر الشهداء إقراراً بالجرائم المرتكبة ضدهم؛ الأمر الذي من شأنه أن يوفّر أساساً للمصالحة.

٣. المشاركة المباشرة والفعالة مع الجهات الدولية المانحة لتعزيز التعاون المالي دعماً لجهود الحلول الدائمة وتنفيذ المشاريع الطويلة الأمد، الحيوية للموصل لكنها تقع خارج نطاق هيكلية الحلول الدائمة الحالية في البلاد.

بالنسبة للسطات في نينوى والموصل:

١. لا يمكن استبدال القيادة الحكومية في دفع مسارات الحلول الدائمة للمجتمعات المتضررة من النزوح في الموصل، أو من الموصل، بالجهات المانحة للمعونة. ويتطلب ذلك، الالتزام بالمبادئ التوجيهية للسماح بالتنقل الطوعي والآمن والمدروس لأولئك الراغبين في العودة أو إعادة الاندماج أو اعادة التوطين.

٢. الحفاظ على الأمن والسلامة، شرط أساسي للتوصل الى حلول دائمة في الموصل. ويتطلب ذلك وجود قطاع أمنيّ وآليات أمنيّة قوية وخاضعة للمساءلة يثق بها الأهالي؛ وكذلك لسهولة حركة وتنقل العاملين في القطاع الانساني والمجتمع المدني.

٣. تأثرّت الخدمات العامة بشدة من النزاع مع داعش. وستؤدي استعادة هذه الخدمات الى تعزيز وصول المجتمعات المتضررة من النزوح الى الخدمات والحقوق والاستحقاقات الضرورية لتحقيق حلول دائمة.

٤. يجب على السلطات توفير ميزانية عامة لضمان الصيانة والإصلاحات والاستثمارات الجديدة في البنية التحتية والخدمات العامة، والمساهمة في توفير خدمات أكثر ديمومة، لتقليل الاعتماد على المانحين والجهات المانحة للمعونة في قطاع الخدمات العامة.

٥. نظراً لارتفاع مستوى التلوث بالذخائر المتفجرة في الموصل، ينبغي على السلطات الحكومية إعطاء الأولوية لازالة الذخائر المتفجرة، لتسهيل تنفيذ مشاريع تطوير البنية التحتية العامة وإعادة الإعمار وسُبل العيش.

٦. يجب أن تقود سلطات الموصل العملية التي بدأت بإنشاء مجموعة التنسيق القائمة على أساس المنطقة. ويتطلب ذلك الاستثمار في الموارد، والتنسيق وتقديم الدعم نيابة عن المجتمعات المتضررة من النزوح في قضاء الموصل ومنه. وتقع على عاتق سلطات الموصل مسؤولية التنسيق والتعاون مع السلطات الوطنية، لتسهيل اتباع نهج قائم على الحقوق في دعم الأسَر لاستعادة حياتها وتحقيق الاندماج المستدام.

بالنسبة للجهات المانحة للمعونة:

١. التنسيق الفعال بين الجهات الفاعلة الإنسانية والحلول الدائمة والتنمية هو أمر أساسي لدعم المجتمعات المتضررة من النزوح في احترام حقوقهم، والوصول إلى الخدمات الأساسية، وإعادة تأسيس حياتهم .

٢. مطلوب مشاركة نشطة مع سلطات الموصل أثناء وبعد وضع خطة العمل لدعم القيادة الحكومية في تنفيذ الحلول الدائمة على المستوى المحلي .

٣. هناك حاجة على المدى القصير، إلى مناصرة مستمرة لإدراج المواقع العشوائية في خطط الجهات الفاعلة الدولية، تجنباً لاستبعاد سكان هذه المواقع من الخدمات الأساسية. وعلى المدى الطويل، يجب على الجهات المانحة للمعونة وضع خطة مستدامة للنازحين في المواقع العشوائية، لإنهاء نزوحهم بناء على المبادئ التوجيهية وأفضل الممارسات واتباع نهج شمولي.

٤. تعتبر الظروف المعيشية العامة في المواقع الغير رسمية حرجة ويجب تحسينها من خلال التدخل عبر القطاعات (إزالة الذخائر المتفجرة لضمان بيئة آمنة لمشاريع الحلول الدائمة وللسكان والمأوى والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية وسبل العيش والحماية والصحة وما إلى ذلك) حتى يتم دعم النازحين في المواقع الغير رسمية لتحقيق حلول دائمة.

٥. هناك حاجة إلى تنسيق قوي مع الحكومة لدعم جهود الادماج بالنسبة للسكان غير الراغبين أو غير القادرين على العودة.

بالنسبة للمانحين:

١. مطلوب المزيد من الاستثمار في قطاع الصحة النفسية والدعم النفسي الاجتماعيMHPSS وقطاعات سبل العيش وإعادة تأهيل المساكن والتماسك الاجتماعي لتمكين المجتمعات المتضررة من النزوح من معرفة حقوقهم وإعادة تأسيس حياتهم في الموصل

٢. تقديم الدعم والمشاركة في الجهود الرامية الى تأييد وتشجيع الشركاء على استخدام خطة العمل والمشاركة الهادفة في آلية مجموعة التنسيق القائمة على المنطقة في الموصل ؛

٣. القيام بدور أنشط في التعامل مع مجموعة التنسيق القائمة على المنطقة في الموصل ABC لإبلاغ استراتيجيات التمويل الانتقالية التي تستند إلى الأدلة التي تم جمعها وتحليلها في إطار جهود أعضاء ABC

٤. دعم الجهود الداعية الى توجيه المساعدات المالية نحو الأنشطة الإنسانية والتنموية التي سيتم تنفيذها في جميع المواقع الغير رسمية ضمن نطاق عمل مجموعة التنسيق القائمة على المنطقة في الموصلABC .

الملاحق

الملحق (أ) الخطة التنفيذية للموصل

الملحق (ب) المشاريع الحكومية ذات الأولوية

#	اسم المشروع	القضاء	الناحية	الميزانية المقدرة (بالدينار العراقي)	المديرية ذات العلاقة	اتاحة الفرصة للسلطات لتأمين المشروع من تمويلها / مواردها (ينبغي التوصية بالمشاريع المتوسطة والمنخفضة الكلفة للجهات الفاعلة في مجال الاغاثة وتكون الأولوية للمشاريع ذات الفرص المنخفضة)
١	تجهيز ونصب جهاز ستي سكان CT Scan	الموصل	مركز الموصل	١,٧٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
٢	تجهيز وتركيب اجهزة طبية مختلفة للعيادة الاستشارية / شرق الموصل	الموصل	مركز الموصل	١,٢٥٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
٣	تجهيز وتركيب أجهزة الناظور لمعهد الأشعة / غرب الموصل	الموصل	مركز الموصل	١,٨٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسط
٤	تجهيز وتركيب وتوفير مستلزمات إضافية لجهاز قطع السائل الزجاجي للعين	الموصل	مركز الموصل	٤٧٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
٥	تجهيز مستشفيات الموصل بالمعدات الطبية	الموصل	مركز الموصل	١,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
٦	بناء قاعات الجراحة والردهات لمركز جراحة القلب بالموصل	الموصل	مركز الموصل	٣,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
٧	تجهيز وتركيب جهاز قياس أول أكسيد الكربون بالدم (أمراض الدم)	الموصل	مركز الموصل	٢,٢٥٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	منخفضة
٨	هدم وإعادة بناء مركز اليرموك الصحي	الموصل	مركز الموصل	٢,٣٣٠,٨٩١,٨٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
٩	تجهيز وتركيب اجهزة طبية لمستشفى ابن الاثير	الموصل	مركز الموصل	٥,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	منخفضة
١٠	تجهيز وتركيب اجهزة هشاشة العظام	الموصل	مركز الموصل	٧٢١,٥٢٧,٠٠١	مديرية صحة نينوى	متوسطة

#	اسم المشروع	القضاء	الناحية	الميزانية المقدرة (بالدينار العراقي)	المديرية ذات العلاقة	اتاحة الفرصة للسلطات لتأمين المشروع من تمويلها / مواردها (ينبغي التوصية بالمشاريع المتوسطة والمنخفضة الكلفة للجهات الفاعلة في مجال الاغاثة وتكون الأولوية للمشاريع ذات الفرص المنخفضة)
١١	تجهيز وتركيب جهاز الأوعية الدموية	الموصل	مركز الموصل	٣٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
١٢	تجهيز وتركيب أجهزة الايكو	الموصل	مركز الموصل	٤٧٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
١٣	تجهيز وتركيب كراسي الأسنان لمركز النور الصحي	الموصل	مركز الموصل	٤٥٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
١٤	تجهيز وتركيب أجهزة التعقيم	الموصل	مركز الموصل	٨٩٧,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	متوسطة
١٥	توفير جهاز المسرع الخطي (ليناك) لمستشفى الأورام	الموصل	مركز الموصل	١١,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية صحة نينوى	منخفضة
١٦	رصف الطرق في مناطق مختلفة شرق الموصل	الموصل	مركز الموصل	٦,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	بلدية الموصل	منخفضة
١٧	إنشاء جسور عبور النور في الموصل	الموصل	مركز الموصل	٥٤,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	بلدية الموصل	منخفضة
١٨	إنشاء مبنى لمديرية إدارة الشرطة	الموصل	مركز الموصل	٢,٥٠٤,٠٠٠,٠٠٠	ادارة الشؤون الهندسية المحلية	منخفضة
١٩	إنشاء مركز لتمكين المرأة في الموصل	الموصل	مركز الموصل	٣,٥٠٠,٠٠٠,٠٠٠	محافظة نينوى	منخفضة
٢٠	إنشاء مأوى للنساء المشردات	الموصل	مركز الموصل	٣,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	محافظة نينوى	منخفضة
٢١	إنشاء ملاذ آمن للأرامل في الموصل	الموصل	مركز الموصل	٣,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	محافظة نينوى	منخفضة
٢٢	تزويد أنابيب GRP - أقطار مختلفة	الموصل	مركز الموصل	٩٩٨,٥٤٧,١٢٠	مديرية مجاري نينوى	مرتفعة
٢٣	إنشاء ملاذ آمن للأرامل في الموصل	الموصل	مركز الموصل	٩٩٧,٢٦٨,٤٠٠	محافظة نينوى	مرتفعة
٢٤	تجهيز أغطية للمنهولات	الموصل	مركز الموصل	٩٩٧,١٩٦,٢٥٠	مديرية مجاري نينوى	مرتفعة
٢٥	توسيع شبكة مجاري مياه الأمطار في حي الجزيرة بالقرب من سوق النبي يونس باتجاه الخصير	الموصل	مركز الموصل	٩٤٦,٠٤٨,٦٥٠	مديرية مجاري نينوى	مرتفعة

#	اسم المشروع	القضاء	الناحية	الميزانية المقدرة (بالدينار العراقي)	المديرية ذات العلاقة	اتاحة الفرصة للسلطات لتأمين المشروع من تمويلها / مواردها (ينبغي التوصية بالمشاريع المتوسطة والمنخفضة الكلفة للجهات الفاعلة في مجال الاغاثة وتكون الأولوية للمشاريع ذات الفرص المنخفضة)
٢٦	توسيع شبكة الصرف الصحي في حي السكر بدءا من مسجد الرحمة وحتى شارع مستشفى الخنساء	الموصل	مركز الموصل	٧٠٦,١٤٧,١١٣	مديرية مجاري نينوى	مرتفعة
٢٧	تجهيز مضخات غاطسة لزيادة قدرة المحطات على الضخ	الموصل	مركز الموصل	٩١٠,٢٠٠,٠٠٠	مديرية مجاري نينوى	مرتفعة
٢٨	توفير المعدات الميكانيكية لمحطات الضخ	الموصل	مركز الموصل	٥٢٦,٥٨٤,٠٠٠	مديرية مجاري نينوى	مرتفعة
٢٩	مد مجرى قطره ٤٠٠ ملم في الفرقان - أمام مجمع ميديكا	الموصل	مركز الموصل	١٢٨,٤٤٣,٥٠٠	مديرية مجاري نينوى	مرتفعة
٣٠	توسيع شبكة الصرف الصحي في حي بيسان	الموصل	مركز الموصل	١,١٩١,٥٩٩,٤٥٥	مديرية مجاري نينوى	متوسطة
٣١	تصميم وتجهيز محطة معالجة المياه بالجملة لمجمع سد بادوش السكني	الموصل	مركز الموصل	٢,٥٤٠,٨٠٠,٠٠٠	مديرية مجاري نينوى	منخفضة
٣٢	توسيع شبكة الصرف الصحي في الرشيدية، طريق البدلاء ذي الجانبين	الموصل	مركز الموصل	٢,١١٧,٠٩١,٩٢٥	مديرية مجاري نينوى	منخفضة
٣٣	تجهيز موازين بسعات مختلفة لمستفيدي مدينة الموصل	الموصل	مركز الموصل	٢,٠٨١,٢٥٠,٠٠٠	مديرية توزيع كهرباء مركز نينوى	متوسطة
٣٤	تجهيز مواد اعمال التنفيذ لتأهيل نظام الانارة للطريق الخارجي لحاوي الكنيسة	الموصل	مركز الموصل	٣٧٥,٠٠٠,٠٠٠	مديرية توزيع كهرباء مركز نينوى	مرتفعة
٣٥	تزويد مديرية كهرباء نينوى - مركز نينوى بأعمدة كهربائية مختلفة الحجم ومولدات كهربائية مختلفة	الموصل	مركز الموصل	٦,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	كهرباء مركز نينوى	منخفضة
٣٦	تجهيز وتنفيذ مصادر الجهد (٣٣ كيلوفولت) والمغذيات (١١ كيلوفولت) لمحطات التعليم والقادسية والنور والهاشمية	الموصل	مركز الموصل	٤,٩٨٩,٧٠٥,٨٢٠	كهرباء مركز نينوى	منخفضة
٣٧	انشاء مبنى رئاسة الجامعة التقنية الشمالية	الموصل	مركز الموصل	٤,٩٤١,٧٧٩,٥٠٠	الجامعة التقنية الشمالية	منخفضة
٣٨	صيانة وإعادة تأهيل مبنى المدرجات	الموصل	مركز الموصل	٣,٧٧٢,١٥٤,٠٠٠	الجامعة التقنية الشمالية	منخفضة
٣٩	استكمال اعمال انشاء مهاجع الكلية الفنية الزراعية	الموصل	مركز الموصل	٢,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	الجامعة التقنية الشمالية	منخفضة
٤٠	اصلاح وتأهيل القاعات الدراسية والمختبرات	الموصل	مركز الموصل	٥٠٠,٠٠٠,٠٠٠	الجامعة التقنية الشمالية	منخفضة

#	اسم المشروع	القضاء	الناحية	الميزانية المقدرة (بالدينار العراقي)	المديرية ذات العلاقة	اتاحة الفرصة للسلطات لتأمين المشروع من تمويلها / مواردها (ينبغي التوصية بالمشاريع المتوسطة والمنخفضة الكلفة للجهات الفاعلة في مجال الاغاثة وتكون الأولوية للمشاريع ذات الفرص المنخفضة)
٤١	توسيع مبنى المعهد الفني الطبي	الموصل	مركز الموصل	٨٥٠,٠٠٠,٠٠٠	الجامعة التقنية الشمالية	منخفضة
٤٢	توسيع صفوف الكلية التقنية	الموصل	مركز الموصل	٥٥٠,٠٠٠,٠٠٠	الجامعة التقنية الشمالية	منخفضة
٤٣	تأهيل ورش العمل قسم التكتلوجيا في المعهد الفني	الموصل	مركز الموصل	٥,٠٤١,٤٧٢,٠٨٠	الجامعة التقنية الشمالية	منخفضة
٤٤	انشاء حدائق بأنظمة ري في موقع طمر النفايات الصحية (متنزه الساعة) داخل جامعة الموصل	الموصل	مركز الموصل	٢,٧٦٠,٤٥٤,٢٥٠	جامعة الموصل	منخفضة
٤٥	تأهيل مبنى مركز الحاسوب	الموصل	مركز الموصل	٢,٣٦٥,٨٠٦,٨٥٠	جامعة الموصل	منخفضة
٤٦	اعادة تشييد مبنى كلية الطبي البيطري	الموصل	مركز الموصل	٣,٥٠٠,٠٠٠,٠٠٠	جامعة الموصل	منخفضة
٤٧	تشييد كراج ذو طابقين داخل حرم جامعة الموصل	الموصل	مركز الموصل	٢,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	جامعة الموصل	منخفضة
٤٨	اعادة تشييد ال المركزي	الموصل	مركز الموصل	١,٢٥٠,٠٠٠,٠٠٠	جامعة الموصل	منخفضة
٤٩	تأهيل سور وبوابات الجامعة	الموصل	مركز الموصل	١,٥٠٠,٠٠٠,٠٠٠	جامعة الموصل	منخفضة
٥٠	انشاء مبنى لكلية هندسة البترول و التعدين	الموصل	مركز الموصل	١,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	جامعة الموصل	منخفضة
٥١	إعادة تشييد قسم الهندسة البيئية	الموصل	مركز الموصل	١,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	جامعة الموصل	منخفضة
٥٢	إنشاء مختبر للطرق والاسفلت بقسم الهندسة المدنية	الموصل	مركز الموصل	١,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	جامعة الموصل	منخفضة
٥٣	إنشاء صالة مغلقة لألعاب الساحة والميدان وسباق ٢٠٠ م	الموصل	مركز الموصل	٧,٢٠٩,٨٠١,١٠٠	جامعة الموصل	منخفضة
٥٤	هدم وإعادة بناء مدرسة القادسية (٣ طوابق / ٢٤ صف دراسي)	الموصل	مركز الموصل	٢,٣٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية تربية نينوى	منخفضة
٥٥	تجهيز ٦ مراكز تعليم عن بعد	الموصل	مركز الموصل	٣٣٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية تربية نينوى	منخفضة
٥٦	بناء ٦ صفوف للسادس مع دورات مياه مكونة من ٤ مقاعد لكل منها (١٠ وحدات)	الموصل	مركز الموصل	٢,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية تربية نينوى	منخفضة

#	اسم المشروع	القضاء	الناحية	الميزانية المقدرة (بالدينار العراقي)	المديرية ذات العلاقة	اتاحة الفرصة للسلطات لتأمين المشروع من تمويلها / مواردها (ينبغي التوصية بالمشاريع المتوسطة والمنخفضة الكلفة للجهات الفاعلة في مجال الاغاثة وتكون الأولوية للمشاريع ذات الفرص المنخفضة)
٥٧	توفير مختبرات نموذجية (٤٠ مختبر)	الموصل	مركز الموصل	٢,٠٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية تربية نينوى	منخفضة
٥٨	إعادة تشييد مركز نادي الصقور الجوي	الموصل	مركز الموصل	١,٧٥٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية الرياضة والشباب في نينوى	منخفضة
٥٩	تأهيل مجموع الزهور للاتصالات	الموصل	مركز الموصل	٧٢٥,٦٦٦,٦٧٥	مديرية نينوى للنظم المعلوماتية والاتصالات	منخفضة
٦٠	تأهيل مبنى المجمع الصيفي للاتصالات	الموصل	مركز الموصل	٦٣٥,٠٩٢,٦٧٥	مديرية نينوى للنظم المعلوماتية والاتصالات	منخفضة
٦١	تأهيل مجمع الحدباء للاتصالات	الموصل	مركز الموصل	٨٥٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية نينوى للنظم المعلوماتية والاتصالات	منخفضة
٦٢	تأهيل مجموع الدواسة للاتصالات	الموصل	مركز الموصل	٨٠٠,٠٠٠,٠٠٠	مديرية نينوى للنظم المعلوماتية والاتصالات	منخفضة
٦٣	تأسيس سوق خيري للنساء	الموصل	مركز الموصل	٥٠٠,٠٠٠,٠٠٠	ادارة الشؤون الهندسية المحلية	منخفضة
	المجموع			**١٨٣,٢٨٢,٠٢٨,١٦٤**		

الملحق(ج): تطبيق خطة العمل

اختيار الموقع (من المواقع ذات الأولوية في خطة العمل)، على أساس ما يلي:		
الثغرات / الاحتياجات (من خطة العمل)	الحركة الاخيرة / النوايا	الموارد المتاحة

تحديث المعلومات الموجودة في خطة العمل			
الجهات الفاعلة في مجال الحلول الدائمة ((ABC/ non ABC	المجموعات	خطة الحكومة	DTM/REACH / وغيرها

التحليل (كيفية دعم الحلول الدائمة للاشخاص الموجودين في / ومن هذا الموقع)		
الثغرات المتبقية	الموارد المطلوبة	التحديات

خطة العمل		
جمع الأموال	التنسيق	الدعم

بعد الانتهاء من وضع خطة العمل، تبدأ مجموعة التنسيق القائم على أساس المنطقة (ABC) بالتنسيق الفعال الذي يركز على المواقع التي تم تحديدها حسب الأولوية في منطقة الأصل، لمواجهة التحديات التي تعيق تحقيق الحلول الدائمة للمجتمعات المتضررة من النزوح في منطقتَي الأصل والنزوح. وستوجه الخطوات الموجزة في هذا الملحق مجموعة التنسيق القائمة على أساس المنطقة في الموصل خلال هذه العملية:

١. **اختيار الموقع:** تعطي خطة العمل الأولوية للعديد من المواقع في الموصل. لذلك هناك حاجة الى نهج يركز أكثر على كل موقع. وتقوم مجموعة التنسيق القائم على أساس المنطقة باختيار المواقع بناء على الأدلة المتاحة بشأن الثغرات والاحتياجات والتحديثات حول الانتقال من وإلى الموقع، ونوايا النازحين والموارد المتاحة لمواجهة التحديات والاحتياجات وتحقيق حلول الدائمة.

٢. **تحديث المعلومات المستحصَلة:** يجب تحديث المعلومات التي تم جمعها، بغية صياغة خطة العمل للموقع المختار لتوفير تقييم أكثر دقة. وتقوم مجموعة التنسيق القائمة على أساس المنطقة بتحديث أداة «خطة التنفيذ» الخاصة بها، التي تجمع بواسطتها معلومات حول المشاريع المخطط لها والمنفذة من قبل الجهات المانحة للمعونة في الموصل؛ وسوف تتواصل مع المجموعات شبه الوطنية لفهم تدخلاتها وتوصياتها المخطط لها، وتطلب تحديثاً من الحكومة حول خططها واستخدام الأدلة الموجودة من مصفوفة تتبّع النزوح (DTM) ومنظّمة ريتش (REACH) وغيرهما.

٣. **التحليل:** بعد دراسة الأدلة الموجودة، تقوم مجموعة التنسيق القائمة على أساس المنطقة بتحليل الثغرات المتبقية وتجميع قائمة الموارد والتحديثات المطلوبة التي تعيق التوصل الى حلول دائمة في الموقع المختار.

٤. **تخطيط العمل:** بعد ذلك، تقوم مجموعة التنسيق القائمة على أساس المنطقة بالتنسيق مع اصحاب المصلحة المعنيين لايجاد حلول على مستوى المنطقة، والعمل مع هياكل الحلول الدائمة الأخرى لإبراز احتياجات عملية جمع التبرعات والتعاون للتخفيف من التحديات ومعالجة الثغرات المتبقية حسب الحاجة.

الملحق (د): الرَصد والتعقّب

الأهداف المحددة المتعلقة بالخطة التشغيلية	المعايير الملائمة التي وضعتها اللجنة المستدامة المشتركة بين الوكالات	المعايير الفرعية	المؤشرات	المصادر الحالية
الهدف الاستراتيجي ١ - القيادة الحكومية: تقود السلطات الوطنية والمحلية عملية وضع استراتيجيات فعالة وشاملة وتنفيذها لدعم الحلول الدائمة للنزوح في العراق لجميع الأشخاص المتضررين من النزوح	المشاركة في الشؤون العامة	المشاركة في الشؤون السياسية	نسبة البالغين من السكان / الأسر التي أفادت أنها قادرة على أداء دورٍ في صنع القرار على الصعيد المحلي	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
			نسبة السكان المستهدفين البالغين المؤهلين المسجلين للتصويت	رصد الحماية على مستوى مجتمع المجموعة الوطنية المعنية بالحماية
		المشاركة في الأنشطة المجتمعية	نسبة السكان الذين أفادوا بمشاركتهم بفعالية في المنظمات المجتمعية أو الاجتماعية أو السياسية	بيانات ريتش (منطقة فرعية) ملامح العودة والحلول الدائمة "
	لا يوجد	المؤسسات القوية	عدد خطط العمل المحلية للحلول الدائمة التي وضعتها السلطات ووافقت عليها على مستوى المنطقة	بيان إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة - تقارير الاجتماعات وتقارير ورش العمل وقوائم المشاركين في خطط العمل

الأهداف المحددة المتعلقة بالخطة التشغيلية	المعايير الملائمة التي وضعتها اللجنة المستدامة المشتركة بين الوكالات	المعايير الفرعية	المؤشرات	المصادر الحالية
الهدف الاستراتيجي ٢ - الإسكان وحقوق الإسكان والأراضي والممتلكات: يتمتع السكان المتضررون من النزوح بإمكانية الحصول على السكن وضمان الملكية	مستوى معيشة لائق	ظروف الإسكان	نسبة السكان الذين يعيشون في مساكن مؤهلة للاستدامة *	"بيان القائمة الرئيسة لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة ومصفوفة تتبع النزوح التي تُجمع كل شهرين في جميع أنحاء البلاد [يمُكن الاستفادة منها من المناطق الجغرافية ذات الأولوية إذا لزم الأمر لتحسين المؤشر] المجموعة الوطنية المعنية بالحماية"
			نسبة السكان الذين يمكنهم الحصول على وحدة سكنية آمنة وصحية	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
		ضمان الحيازة	السكان المستهدفون الذين لديهم وثائق لإثبات حقوق الملكية / إيجار المساكن والأراضي والممتلكات التي تركوها وراءهم (النسبة المئوية من إجمالي السكان المستهدفين الذين تركوا وراءهم المساكن والأراضي والممتلكات)	
	الحصول على آلياتٍ فعالة لاستعادة المساكن والأراضي والممتلكات أو الحصول على تعويضات	آليات الرد	نسبة السكان المستهدفين الذين تتاح لهم إمكانية الوصول إلى آلياتٍ لحل نزاعات الإسكان والأراضي والممتلكات	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية
			"نسبة السكان الذين يبلغون عن [العائق] الكامن وراء حصولهم على تعويضاتٍ عن الممتلكات"	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة

الأهداف المحددة المتعلقة بالخطة التشغيلية	المعايير الملائمة التي وضعتها اللجنة المستدامة المشتركة بين الوكالات	المعايير الفرعية	المؤشرات	المصادر الحالية
الهدف الاستراتيجي ٣ - سبل العيش: حصول السكان المتضررين من النزوح على سبل عيش ودخل مستدامين	حصول السكان على سبل العيش والعمل	العمل	نسبة السكان البالغين الناشطين اقتصاديًا	"بيان إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة - مصفوفة تتبع النزوح الخاصة بتقييم الموقع المتكامل؛ تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة"
			نسبة السكان العاملين رسميًا حسب نوع العمل (قطاع عام / قطاع خاص)	
		عمالة الأطفال	"السكان المستهدفون الذين تتراوح أعمارها بين ٥ سنوات و١٧ سنة الذين يعملون في مجال عمالة الأطفال "	" المجموعة الوطنية المعنية بالحماية"
		التدريب	نسبة السكان الذين أفادوا بحصولهم على تدريب تقني أو مهني خلال الاثني عشر شهرًا الماضية	
		الوصول إلى الأسواق	نسبة السكان المستهدفين الذين يمكنهم الوصول إلى الأسواق *	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة

الأهداف المحددة المتعلقة بالخطة التشغيلية	المعايير الملائمة التي وضعتها اللجنة المستدامة المشتركة بين الوكالات	المعايير الفرعية	المؤشرات	المصادر الحالية
الهدف الاستراتيجي ٤- الخدمات الأساسية: يتمتع السكان المتضررون من النزوح بفرص متكافئة بشأن الحصول على الخدمات الأساسية (التعليم والصحة والكهرباء والمياه)	مستوى معيشة لائق	الحصول على الاحتياجات الأساسية	نسبة السكان الذين أفادوا بالحصول على الخدمات الأساسية (التعليم والصحة والكهرباء والمياه والصرف الصحي والنظافة العامة) من خلال توفير الحكومة أو البنية التحتية العامة	
			نسبة السكان الذين أفادوا بمواجهتهم عوائق أو قيوداً على الحصول على الخدمات الأساسية	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية
		التعليم	"نسب الحضور في المدارس الابتدائية والثانوية"	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
		الصحة	نسبة الأفراد الذين أبلغوا عن حاجتهم إلى الحصول على رعاية صحية في الأشهر الثلاثة الماضية ولم تُلبى	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
			نسبة الأسر التي أبلغت عن وجود أطفال أو بالغين يعانون من ضائقة نفسية	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
		الأمن الغذائي	نسبة الأسر التي أبلغت عن درجة مقبولة للاستهلاك الغذائي	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة، برنامج الأغذية العالمي
			نسبة الأسر التي تعتمد على استراتيجيات الإجهاد / الأزمات / الطوارئ لمواجهة نقص الموارد لتلبية الاحتياجات الأساسية (مؤشر استراتيجية التكيف)	
		الكهرباء	نسبة السكان الذين يتمتعون بإمكانية الحصول على الكهرباء بشكلٍ مستقر	
		المياه والصرف والنظافة العامة	نسبة السكان الذين يحصلون على مصادر مياه محسّنة بكمياتٍ كافية لأغراض الشرب والأغراض المنزلية	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
			نسبة السكان الذين يتمتعون بإمكانية الحصول على مرافق صرف صحي عاملة محسّنة	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
		الحماية الاجتماعية	نسبة السكان المستهدفين المشمولين بخطط الضمان الاجتماعي * (عامة أو خاصة)	

الأهداف المحددة المتعلقة بالخطة التشغيلية	المعايير الملائمة التي وضعتها اللجنة المستدامة المشتركة بين الوكالات	المعايير الفرعية	المؤشرات	المصادر الحالية
الهدف الاستراتيجي ٥ - الوثائق والحقوق: يتمتع السكان المتضررون من النزوح بإمكانية الحصول على الوثائق الشخصية وغيرها من الوثائق المدنية فضلاً عن المساواة في الحصول على العدالة	الحصول على الوثائق الشخصية والوثائق الأخرى واستبدالها	الوثائق	نسبة السكان المستهدفين الحائزين حاليًا على شهادات ميلاد سارية أو بطاقات هوية وطنية أو وثائق هوية شخصية أخرى ذات صلة بالسياق	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
		الحصول على الوثائق الشخصية والوثائق الأخرى واستبدالها	نسبة السكان الذين يواجهون تحدياتٍ في تجديد وثائق الهوية الشخصية أو استبدالها	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية؛ العودة والحلول الدائمة؛ تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
	الحصول على سبل الانتصاف	الحصول على العدالة	نسبة السكان الذين صنفوا مستوى الوصول إلى المحاكم على أنه جيد	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية
الهدف الاستراتيجي ٦ - التماسك الاجتماعي: يستطيع السكان المتضررون من التشرد العيش معًا بسلام وأمان بجانب تعزيز الثقة بين الطوائف.	الأمن والسلامة وحرية التنقل على المدى الطويل	قدرة السلطات على حل النزاعات	نسبة السكان الذين أبلغوا عن أن السلطات المحلية فعالة في حل النزاعات في المجتمع (المجتمعات) أو فيما بينها	
		العلاقات الاجتماعية	نسبة السكان الذين أبلغوا عن نشوب نزاعات داخل جوارهم أو فيما بين المجتمعات في الأشهر الستة الماضية	العودة والحلول الدائمة
			[إذا كان ذلك مناسبًا] نسبة السكان الذين يصفون تأثير النازحين أو العائدين الجدد على التماسك الاجتماعي والنزاعات والعلاقات القائمة في المجتمع باعتبارها جيدة	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية
			نسبة السكان الذين أفادوا بأن السكان في المجتمع يثقون عمومًا ببعضهم بعضًا	العودة والحلول الدائمة

الأهداف المحددة المتعلقة بالخطة التشغيلية	المعايير الملائمة التي وضعتها اللجنة المستدامة المشتركة بين الوكالات	المعايير الفرعية	المؤشرات	المصادر الحالية
الهدف الاستراتيجي ٧ - السلامة والأمن: يشعر السكان المتضررون من النزوح بمزيدٍ من السلامة والأمن في مناطق استيطانهم	الأمن والسلامة وحرية التنقل على المدى الطويل	حرية التنقل	نسبة السكان الذين أبلغوا عن إمكانية التنقل بحرية داخل هذا الموقع (المخيم والاستيطان والحي وما إلى ذلك) وبين المواقع	قياس أداء التحكم الخاص بالمجموعة الوطنية المعنية بالحماية
		السلامة والأمن	نسبة السكان الذين أفادوا بأن المنطقة آمنة ويشعرون بالأمان في موقعهم	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية؛ ريتش ريدز
		الثقة في الجهات الأمنية	نسبة السكان الذين أفادوا بوجود علاقاتٍ جيدة بين السكان المدنيين والجهات المسلّحة	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية
		العنف القائم على النوع الاجتماعي	نسبة السكان الذين أفادوا بانتشار نوعٍ واحد أو أكثر من أنواع العنف القائم على النوع الاجتماعي في المنطقة	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية؛ تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
		حماية الطفل	نسبة السكان الذين أفادوا بانتشار نوعٍ واحد أو أكثر من مسائل حماية الطفل في المنطقة	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية؛ تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة
		كفاءة آليات حماية الحقوق	نسبة السكان الذين أفادوا بفعالية الآليات (القانون والمؤسسات والمبادرات المجتمعية وما إلى ذلك) التي تحمي المدنيين من العنف والانتهاكات	المجموعة الوطنية المعنية بالحماية
الهدف الاستراتيجي ٨ - تسهيل الحركة: يُقدم الدعم إلى النازحين في مواقع النزوح ذات الأولوية لتحقيق نواياهم بطريقة آمنة وكريمة	التفضيلات والخطط المستقبلية للنازحين	نوايا التنقل	عدد النازحين الذين أفادوا بنيتهم في العودة أو الانتقال أو البقاء في الموقع خلال الأشهر الثلاثة المقبلة	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة؛ بيانات نوايا المخيم وفقًا لبيانات ريتش
			أهم ٥ أسباب أكثر شيوعًا مُبلغ عنها بعدم تخطيط الأسر للعودة إلى موطنها في الأشهر الثلاثة إلى ١٢ القادمة	تقييم الاحتياجات المتعددة الأخيرة؛ بيانات نوايا المخيم وفقًا لبيانات ريتش
		تسهيل الحركة	نسبة الأسر المتبقية في المستوطنات والمواقع غير الرسمية الرئيسة المدعومة بحركاتٍ ميسرة لغرض دعم المسارات المؤدية إلى حلولٍ دائمة (العودة والاندماج وإعادة التوطين)	مجموعة العمل الخامسة المعنية بالحماية التابعة للأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة
	جمع شمل الأسرة الطوعي	جمع شمل الأسرة	السكان المستهدفون مع أفراد الأسرة المنفصلين عن ذويهم	
			نسبة السكان مع أفراد الأسرة المنفصلين عن ذويهم الذين أبلغوا عن حصولهم على خدماتٍ لجمع شمل الأسرة	
بلد الموطن: بلد الموطن؛ العنف القائم على النوع الاجتماعي: العنف القائم على النوع الاجتماعي؛ نازح: نازح؛ الإسكان والأراضي والممتلكات: الإسكان والأرضي والممتلكات؛ هدف معين: هدف معين؛ المياه والصرف الصحي والنظافة العامة: المياه والصرف الصحي والنظافة العامة.				

خطة عمل لارساء الحلول الدائمة في قضاء الموصل

2022-2024

مجمع يونامي (الديوان 2)، المنطقة الدولية، بغداد، العراق